

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН, РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ), ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА В 2022–2023 ГГ.: ИНСТИТУТЫ, НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА, ОСОБЕННОСТИ ПАРАДИПЛОМАТИИ¹

Аннотация

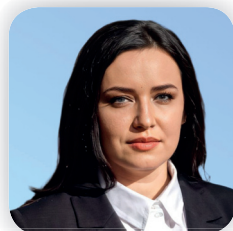
Статья открывает серию публикаций, посвященных международным связям российских регионов в рамках исследования, проведенного в 2024-2025 гг. на базе Финансового университета при Правительстве РФ. Авторами рассмотрены общие черты и особенности парадипломатической деятельности ряда российских регионов после начала СВО. Ключевое внимание уделено институционализации международного сотрудничества в 2022-2023 гг., в том числе региональному законодательству, рассмотрены программные документы, регулирующие международную активность, а также их результаты. Перечислены ключевые проекты общественной и публичной дипломатии ряда российских регионов, имеющие перспективу в контексте развития брендинга территорий.

Ключевые слова: международные связи, международное сотрудничество, международная деятельность, регионы РФ, парадипломатия, публичная дипломатия, общественная дипломатия.

Авторы

Табак Вера Николаевна

Преподаватель кафедры политологии
факультета социальных наук и массовых коммуникаций
Финансового университета при Правительстве РФ
(Москва, Россия)



Люхомин Георгий Евгеньевич

Студент Финансового университета при Правительстве РФ
(Москва, Россия)



Вепринцева Надежда Юрьевна

Студентка Финансового университета при Правительстве РФ
(Москва, Россия)



¹ Работа подготовлена по заказу АНО «Креативная дипломатия» участием студентов Финансового университета при Правительстве РФ (ВТСК № 190 Тема: «Международные связи регионов России и субгосударственных образований зарубежных стран: сравнительный анализ»).

Цыман Владислав Денисович

Студент Финансового университета при Правительстве РФ
(Москва, Россия)



Введение

Регiónы, международная деятельность которых рассмотрена в данной статье, входят в состав разных федеральных округов, не являются приграничными (на что долгое время делалась ставка со стороны федеральной власти), успешны с точки зрения социально-экономического развития, имеют хорошую ресурсную базу для развития, осуществляют достаточно эффективные трансграничные международные связи, при этом не претендуют на абсолютное лидерство среди других регионов. Их рассмотрение ни в коей мере не умаляет значения других субъектов РФ, демонстрирующих очевидные успехи во внешнеэкономической деятельности, форумной дипломатии, макрорегиональном сотрудничестве или иных направлениях международной деятельности. Задача данной статьи — продемонстрировать ключевые стратегии или особенности «дипломатического стиля» каждого из регионов в контексте осуществляемой ими парадипломатической деятельности. В связи с этим федеральному законодательству и федеральным институтам в этой статье практически не уделяется внимания — внимание к ним со стороны научного сообщества носит традиционный характер. По такому же принципу будут построены и иные публикации в рамках длящегося научного проекта «Международные связи регионов России и субгосударственных образований зарубежных стран: сравнительный анализ», осуществляемый на базе Финансового университета при Правительстве РФ под руководством В.Н. Табак.

Республика Саха: как управлять международными связями алмазной республики?

Международные связи Якутии регулируются региональным законодательством, в частности Конституцией Республики Саха (Якутия), десятая глава которой полностью посвящена регулированию внешних связей субъекта [10]. Основной закон Якутии закрепляет право региона в пределах своих полномочий устанавливать международные и внешнеэкономические связи с органами государственной власти, субъектами и административно-территориальными образованиями государств (ст. 118), право устанавливать экономические, торговые, культурные и иные отношения с зарубежными странами (ст. 121), а также право самостоятельно решать вопросы о членстве в региональных, международных организациях экономического, культурного и иного характера в пределах полномочий, делегированных федеральным законодательством, договорами и соглашениями (ст. 122). Иным важнейшим документом, составляющим правовую основу парадипломатии в Якутии, является Концепция международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Саха (Якутия) от 4 сентября 2020 г. № 1405. Концепция отражает принципы и систему взглядов на приоритеты, содержание, формы и механизмы реализации международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Саха (Якутия), при этом она направлена на содействие реализации

Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2032 года с целевым видением до 2050 года.

Несмотря на то, что Концепция международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Саха (Якутия) была принята в 2018 году и основывается на утратившей силу Концепции внешней политики Российской Федерации 2016 года, ее положения в общей массе не противоречат вновь принятой Президентом РФ в 2023 году Концепции внешней политики РФ. Единственное наблюдаемое расхождение связано с оценкой сотрудничества с государствами Европы и Северной Америки. Так, якутская концепция расценивает его как один из наиболее важных векторов внешнеполитического курса республики, в то время как российская Концепция исходит из того, что курс России в отношении США носит «комбинированный характер», поскольку последние выступают в качестве «главного вдохновителя, организатора и исполнителя агрессивной антироссийской политики коллективного Запада».

Региональным исполнительным органом государственной власти Якутии, осуществляющим координацию в сфере развития международных, внешнеэкономических, межрегиональных связей Республики Саха, является Министерство по внешним связям и делам народов Республики Саха (Якутия). Таким образом, в названии и структуре данного Министерства одновременно объединены и вопросы внутренней (национальной — «дела народов»), и внешней политики. Стоит отметить, что половина населения Якутии — якуты, 30 % составляют русские, остальные этнические группы, которых не менее 100, составляют, таким образом, 13 %. В связи с этим очевидно, что немало-важный фокус внимания данного Министерства связан с продвижением истории, культуры и наследия народа саха.

С целью представления интересов Республики Саха в Китае в сфере торгово-экономического и научно-технического сотрудничества в апреле 2004 года было создано Представительство Республики Саха (Якутия) в составе Торгового представительства Российской Федерации в Китайской Народной Республике. Представительство Якутии оказывает содействие предприятиям и организациям Республики Саха в реализации продукции на рынках Китая, в заключении и реализации контрактов и договоров с учреждениями КНР, в привлечении китайских инвестиций, а также в популяризации туристских возможностей Якутии и привлечении в Республику туристов и инвесторов [21].

8 сентября 2022 года в рамках ежегодной Китайской международной ярмарки инвестиций и торговли (CIFIT) в городе Сямэне состоялся российско-китайский круглый стол по инвестиционному сотрудничеству. Представители Республики Саха в составе Торгпредства России в Китае выступили с докладом об инвестиционном потенциале своего региона [25]. 25 ноября того же года в рамках работы Торгпредства была запущена электронная платформа для регионального экономического сотрудничества в формате «Китай — ШОС». Платформа предоставляет эффективный сервис для обмена информацией и установления торгово-экономических связей странам-участницам ШОС. На полях ярмарки CIFIT также состоялась церемония подписания Меморандумов о сотрудничестве Административного комитета Демонстрационной зоны регионального торгово-экономического сотрудничества «Китай — ШОС» с «Агентством по привлечению инвестиций и поддержке экспорта Республики Саха (Якутия)», а также с Центром поддержки экспорта Республики Саха (Якутия) [8].

В системе региональных структур, реализующих внешнеэкономический курс региона, достаточно оперативно

в рассматриваемый период возник чрезвычайный орган — оперативная группа по импортозамещению. О ее эффективности свидетельствует тот факт, что к ноябрю 2022 года при содействии оперативной группы региональные власти сумели расширить географию закупок и определили новых поставщиков запасных частей и готовой продукции в Китае, Турции и во Вьетнаме [14]. В целом, экономические итоги 2022 года завершились для Якутии весьма успешно: внешнеторговый оборот региона увеличился более чем на 28 % по сравнению с 2021 годом, при этом экспорт вырос более чем на 31 %. Наибольший рост деловых контактов был отмечен с Китаем [20], доля которого составила порядка 50 %.

Важную роль в обеспечении слаженной работы региональных структур играет глава Якутии (Ил Дархан) Айсен Николаев, возглавляющий регион с 2018 года. В 2022 году он занял 6 место в рамках проекта «Национальный рейтинг» Центра информационных коммуникаций «Рейтинг» [17]. В Индексе плотности международных контактов глав российских регионов, составленном аналитическим агентством «Минченко консалтинг», в августе-декабре 2024 года Айсен Николаев стал одним из лидеров, заняв 3 место после глав Татарстана и Санкт-Петербурга [9]. Политтехнолог Евгений Минченко отмечает среди ключевых проектов главы субъекта проект Ленского моста как ключевой для Якутска за почти 400 лет — речь о строительстве объекта, который существенно повысит транспортную доступность республики с 20 до 87 %, а также сохранение Якутии как лидера дальневосточного кластера информационных технологий (форум «Цифровой алмаз»). Айсен Николаев, по оценке политтехнолога, показал себя эффективным лоббистом, способным продвигать и самобытную якутскую культуру, и креативную индустрию на федеральном уровне. Отметим,

что глава региона одним из первых поддержал СВО, за что был включен в санкционные списки Великобритании, Канады, США, Украины, Австралии и Новой Зеландии. Он также одним из первых откликнулся и на помощь жителям Курской области.

Якутия активно взаимодействует со странами СНГ, БРИКС и ЕАЭС. Основными торгово-экономическими партнерами Якутии по итогам 2023 года стали Китай, Индия и ОАЭ. В 2023 г. состоялись поездки представителей Якутии в Индию, Китай, Монголию и ОАЭ. Этот субъект РФ активно использует международные экономические площадки для продвижения своих интересов. Так, в 2022 году на полях Петербургского международного экономического форума глава региона провел переговоры с послами Вьетнама, Индии, Казахстана и КНДР в России. На VII Восточном экономическом форуме Республика Саха (Якутия) стала лидером по сумме заключенных соглашений (39 соглашений на сумму 338 млрд руб.) [12]. Также в обозначенный период активизировались контакты Якутии со странами постсоветского пространства — в частности, с Казахстаном, Киргизией, Узбекистаном и Белоруссией (с последней действует соглашение о реализации плана мероприятий по сотрудничеству в торгово-экономической и культурной сферах между правительствами Якутии и Белоруссии на 2021–2024 гг. [12]). В 2022 г. состоялись визиты государственного секретаря Киргизии С.С. Касмамбетова, советника премьер-министра Узбекистана М.А. Хайриддинова, посла Казахстана в России Е.Б. Кошербаева и посла Киргизии в России Г.-К. Самат, а также 4 визита официальных делегаций Якутии в Бишкек и Астану. В рамках визита главы Республики Саха в Казахстан был подписан Меморандум о торгово-экономическом, научно-техническом и социально-гуманитарном сотрудниче-

стве с акиматом Северо-Казахстанской области [26].

Якутия рассматривает арктический вектор одним из приоритетов своей международной деятельности. В соответствии с планом мероприятий председательства России в Арктическом совете в начале 2023 г. в Якутии проведены Международный чемпионат по традиционному оленеводству и Международная научно-практическая конференция по вопросам изменения климата и таяния вечной мерзлоты. Якутия проводит активную работу в рамках Северного Форума, секретариат которого находится в Якутске, налаживает взаимодействие с регионами России и неарктических стран. Якутия инициировала создание Российско-Азиатского консорциума арктических исследований (РАКАИ).

Таким образом, Республика Саха (Якутия) проводит активную работу по диверсификации и углублению международных и внешнеэкономических связей в арктическом и евразийском направлениях, способствуя реализации Концепции внешней политики Российской Федерации от 31 марта 2023 г. [13].

Международные связи Ханты-Мансийского автономного округа 2022–2023: женское лидерство как уходящая ценность, сотрудничество НКО, подготовка кадров

По итогам исследования качества жизни, проведенного Агентством стратегических инициатив в 2022 году, ХМАО вошел в первую десятку среди всех регионов России [32], а в 2023 году занял третье место в рейтинге по социально-экономическому благополучию (по данным Фонда развития гражданского общества) [1], войдя в число регионов, лидирующих по миграционной привлекательности [22].

Югра на протяжении многих лет остается одним из главных поставщиков налогов в бюджет России и гаран-

том ее энергетической безопасности. Будучи одним из лидеров по добыче нефти во всем мире [32], автономный округ находится «на первом месте в стране по добыче нефти и производству электроэнергии, на втором месте по добыче газа» [29]: доля округа в общероссийской добыче нефти в 2022 году составила 41 % [6].

Вместе с тем проблема диверсификации хозяйственного комплекса, зависящего от волатильности цен на энергоносители, обозначена в Стратегии развития региона до 2030 года [28], в Стратегии развития до 2050 года, принятой в 2022 году, она также содержится [22]. В актуальной Стратегии 2022–2024 гг. определены как период формирования необходимых институтов развития для обеспечения диверсификации экономики, а обеспечение международной конкурентоспособности региона названо этапом реализации Стратегии и приходится на 2037–2050 гг. При этом «глобальность» названа одним из «сквозных принципов стратегического управления регионом» (под глобальностью в документе понимается «формирование новой модели диверсифицированной экономики, основанной на международной конкурентоспособности и открытых инновациях как определяющих критериях эффективности»).

Обращает на себя внимание тот факт, что международное сотрудничество рассматривается в Стратегии не как обособленный элемент системы конкретных стратегических направлений развития, как самоцель или даже отдельное направление развития, а как интегрированный в нее. Оно распределено по 25 государственным программам, в том числе таким, как «Развитие гражданского общества», «Развитие экономического потенциала» и др.

На текущий момент ключевую правовую основу деятельности региона в направлении международных отношений составляют упомянутая выше

Стратегия, Закон от 07.10.1999 № 56-оз «О международных и внешнеэкономических связях Ханты-Мансийского автономного округа — Югры»; Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 15 ноября 2004 г. № 55-оз «О договорах и соглашениях, заключаемых органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры»; Постановление Губернатора ХМАО — Югры от 31.12.2009 № 218 «О порядке осуществления международных и внешнеэкономических связей органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры»; Закон от 09.11.2023 № 93-оз «Об отдельных вопросах в сфере осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа — Югры международных и внешнеэкономических связей».

Остановимся подробнее на концептуальном видении развития гражданского общества и его институциональном обеспечении. В Региональном рейтинге третьего сектора-2022, составленном агентством «РАЭК-Аналитика» по заказу Общественной палаты РФ [24], Югра заняла второе место, немногим уступив Москве. При этом в лидеры ХМАО вырвался именно благодаря такому показателю как «Поддержка НКО региональной властью» (объем грантов, который власти региона выдали НКО, объем поддержки инфраструктуры НКО) [7]. Пристальное внимание данному сектору уделяла экс-глава региона Н.В. Комарова (губернатор Югры в 2010–2024 гг.).

В докладе Практики публичной дипломатии регионов России в 2017–2021 гг. ХМАО назван регионом, где региональные власти смогли создать структуры публичной дипломатии, которые могут рассматриваться как пример институционализации региональной публичной дипломатии [19, с. 55]. Речь шла о Департаменте общественных и внешних связей Ханты-Ман-

сийского автономного округа — Югры, который разрабатывал одновременно такие направления, как открытость власти, НКО и межнациональные отношения и, по мнению авторов доклада, мог рассматриваться как *модель департамента публичной дипломатии региона*; в докладе также перечислен ряд реализуемых программ и связанных акторов — стейкхолдеров и проектов (государственная программа «Развитие гражданского общества», Фонд «Центр гражданских и социальных инициатив Югры», Единый личный кабинет активиста (ЕЛКа)).

Мероприятия, направленные на усиление роли женщин в социально-экономическом развитии, предусмотренные Национальной стратегией действий в интересах женщин на 2023–2030 гг., активно реализовывались в рамках проектной деятельности Фондом общественной дипломатии «Евразийское объединение женщин — региональных лидеров», в том числе через проекты акселераторов «Женское лидерство», «Мой лидерский дневник» и др. В 2022 году Фондом было подписано 6 соглашений с женскими объединениями четырех стран (Узбекистан, Киргизия, Казахстан, Беларусь), среди которых — Общественный Фонд «Женская лига Центральной Азии», Общественная организация «Белорусский союз женщин» и др. [15]. Однако, забегаая вперед, отметим, что уже новый губернатор Р.Н. Кухарук в 2024 году оценил эффективность некоторых мер для поддержки НКО как нулевую [5].

Несмотря на большое количество финансирования сферы НКО, в период 2022–2023 гг. силами региональных НКО были подготовлены только 2 проекта при поддержке региональных грантов. Среди них — проведение «Ассамблеи дипломатов Югры» и «Развитие образовательных, социальных, культурных и экономических связей между Ханты-Мансийским автономным округом — Югрой и Республикой Таджикистан».

В рейтинге регионов России в системе публичной дипломатии РФ в 2022 году [3] Югра заняла 7 место наряду с Омской областью. Одной из ключевых проблем публичной дипломатии Югры, согласно анализу, является сравнительно низкий уровень освещения материалов подобных инициатив и событий на едином официальном сайте Югры <https://admhmao.ru/>.

В 2023 году в ХМАО была произведена реорганизация структур региональной исполнительной власти, отражающая новые приоритеты регионального развития, соответствующие общегосударственному тренду. Так, Департамент, отвечавший за внешние коммуникации, стал ответственен за реализацию государственной политики в сфере межнациональных (межэтнических) отношений, профилактики экстремизма, обеспечения межнационального и межконфессионального согласия, защиты прав коренных малочисленных народов Севера и, что немаловажно, ему были переданы полномочия по гражданско-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию молодежи. Позднее ведомство было переименовано в Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа — Югры [17]. Также «Евразийское объединение женщин — региональных лидеров» в 2024 году было переименовано в «Евразийское объединение региональных лидеров».

В рассмотренный нами период 2022–2023 гг. не было подписано новых соглашений о международном сотрудничестве, однако по состоянию на март 2025 года действуют соглашения с регионами Республики Беларусь, Таджикистана, Венгрии [27]. На момент подготовки статьи, по имеющейся информации, приостановлено сотрудничество с Чехией, Канадой, Словакией, Финляндией, остается неопределенным статус отношений с Болгарией. Однако большинство соглашений носит

бессрочный характер, а также содержат положение о том, что даже при их расторжении, проекты, реализуемые ранее в их рамках, не зависят от факта расторжения, их реализация может быть продолжена. Продолжается взаимодействие с иностранными негосударственными партнерами (ООН, Совет регионов БРИКС, Всемирный банк, Международная организация северных регионов «Северный Форум», в которой Югра является председателем на 2023–2025 гг., Консультативный комитет финно-угорских народов и др.).

В рассмотренный период были подписаны новые соглашения на уровне муниципальных образований. На момент подготовки статьи (март 2025 года) насчитывается 17 соглашений о сотрудничестве с зарубежными муниципальными образованиями, из которых 2 — протоколы о намерениях по установлению дружественных отношений. С учетом того, что в ХМАО более 100 муниципальных образований, очевидно, что потенциал для международного межмуниципального взаимодействия далеко не исчерпан. Также можно спрогнозировать увеличение активности на данном уровне сотрудничества, с учетом нормативных изменений 2023 года, упорядочивших международную деятельность муниципалитетов в России в целом, и личной заинтересованности нового главы региона (до назначения на должность губернатором Р.Н. Кухарук возглавлял Тюмень (2018–2024 гг.), аналитики выделяют развитие муниципалитетов в качестве одного из приоритетов губернатора [29]).

**Международные связи
Республики Башкортостан:
акцент на внешнеэкономической
деятельности**

Конституция Республики Башкортостан (ст. 15), региональный закон от 8 декабря 2003 года № 53-з «О со-

глашениях органов государственной власти Республики Башкортостан об осуществлении международных и внешнеэкономических связей» создают региональную правовую основу для осуществления международных контактов. Институциональная основа парадипломатической деятельности региона представлена Министерством внешнеэкономических связей и конгрессной деятельности, целью которого является формирование и координация внешнеэкономической, международной и межрегиональной деятельности Республики Башкортостан.

Международные связи Республики Башкортостан строятся на базе внешнеэкономической деятельности и осуществления гуманитарного сотрудничества.

В последние годы Башкирия признается одним из лидеров по развитию международного сотрудничества среди субъектов РФ [2]. Республика успешно адаптируется к изменившейся с февраля 2022 года внешнеполитической обстановке, когда многие западные страны закрыли или существенно ограничили возможности для взаимодействия, и сейчас играет одну из важнейших ролей в «повороте на Восток». После введения массовых санкций в 2022 году региону удалось не только успешно переориентировать торговые потоки на восток, но и добиться увеличения экспорта. Так, в 2022 году внешнеторговый оборот Башкортостана вырос на 10,5 % по сравнению с показателем 2021 года.

Возможно, секрет такой безболезненной переориентации заключается в том, что этот поворот в экономике начался не в 2022 году, а несколькими годами ранее. До 2018 года доля европейских стран во внешнеторговом обороте республики стабильно превышала 50 %, после чего упала примерно до 35 % в 2020 («ковидном») году. На данный момент доля европейского региона равняется 54 %. Сохранение

показателя на высоком уровне может быть объяснено заметно возросшей долей Республики Беларусь (на 2023 год — 4 место в рейтинге внешне-торговых партнеров). Существенный рост показывают торговые отношения с Китаем, который в рассматриваемых 2022 и 2023 гг. являлся (и является сейчас) основным зарубежным торговым партнером Республики Башкортостан.

Преимуществом региона является то, что Башкирия имеет тесные культурные, экономические и этнические связи с азиатскими государствами, башкирский язык имеет тюркское происхождение. Также играет роль и религиозный фактор, который помогает находить взаимопонимание и новые экономические возможности с такими странами, как, например, ОАЭ. С 2023 года Башкортостан наращивает поставки продукции халяль в эту страну. Внешнеторговый оборот с Объединенными Арабскими Эмиратами за первые 5 месяцев 2023 года вырос в 10 раз по сравнению с аналогичным периодом 2022 года [4].

Основные цели международной деятельности Башкирии — расширение географии экспорта и привлечение инвестиций. Для достижения этих целей в Уфе ежегодно проходит Международная неделя бизнеса. О расширении географии говорит увеличение стран-участниц мероприятия (24 и 23 страны соответственно в 2022 и 2023 годах против 10 стран в 2021 году). Основные тенденции: рост иностранного инвестирования в экономику РБ и увеличивающееся присутствие башкирских компаний на зарубежных рынках.

Регион имеет 4 постоянных представительства за рубежом (в Китае, Узбекистане, Белоруссии, Турции), все они функционируют при торговых представительствах РФ в соответствующих странах. География представительств довольно точно отображает нынешние экономические приоритеты РБ. Основные задачи: поиск перспектив укрепле-

ния экономического взаимодействия с данными странами, содействие в экспортном продвижении продукции башкирских предприятий.

Также при поддержке Правительства Республики Башкортостан реализуется проект «Сделано в Башкортостане» (Made in Bashkortostan), который был создан в помощь производителям несырьевой продукции для выхода на международные рынки [16]. Для поддержки местного бизнеса, ориентированного на экспорт продукции, организовываются разнообразные ярмарки и выставки местного производства как в Башкортостане, так и за рубежом. Так, например, в Уфе ежегодно проходит международная специализированная выставка «АгроКомплекс». В 2023 году мероприятие посетили делегации из Китая, Кыргызстана, Южной Кореи и Республики Беларусь. Однако Башкирия является не только принимающей стороной, но и сама активно отправляет торговые миссии. Так, осенью 2023 года башкирская делегация во главе с республиканским премьер-министром Андреем Назаровым посетила китайские города Шанхай и Наньчан. Цель поездки — развитие экспорта в КНР.

Помимо поддержки торгового сотрудничества, РБ занимается и культурной дипломатией. Особенно активно эта деятельность развита с Республикой Беларусь. В 2023 году в столице Башкортостана прошел юбилейный 10-й форум регионов Беларуси и России. Основная цель форума — активизация интеграционных процессов в рамках Союзного государства. Среди регионов России Башкортостан является одним из лидеров в сфере экономического сотрудничества с Республикой Беларусь. Одна из причин: развитие сельского хозяйства Башкирии, а Беларусь может многое предложить в этой сфере. Так, в 2023 году под Уфой состоялось открытие завода белорусского холдинга «Амкадор», производящего всевозможную сельскохозяйственную технику.

Во многом успехи Башкирии в сфере парадипломатии связаны с личностью Радия Хабирова (возглавляет регион с 2019 года), активно участвующего в международном сотрудничестве. Его постоянные визиты за границу в 2022–2023 гг. широко обсуждались в региональных СМИ [11]. Регион не так богат ресурсами, как его соседи, что осложняет развитие торговых отношений с зарубежными партнерами, у которых всегда есть альтернатива. Так что значение лоббирования и продвижения республики для развития региона очень высоко, чем и занимается Радий Хабиров.

По итогам исследования публичной дипломатии российских регионов в 2022 году Республика Башкортостан заняла 5 место, при этом серьезно подняв свой рейтинг в сравнении с рейтингом 2017–2021 гг. (12 место). Общественная дипломатия Республики Башкортостан разнообразна и включает в себя евразийское, азиатское направления, кроме того, республика заявляет о себе и как площадка для международных событий культурной направленности, например, Международного конгресса тюркологов «Юрта» (2022), Международного культурного форума «АРТ-Курултай» (2022–2023), ежегодного музыкального фестиваля «Сердце Евразии», ежегодного Уфимского международного марафона и др.

Анализ типов международных проектов, реализованных в Республике Башкортостан в 2022–2023 гг., показывает, что ведущими форматами практик общественной дипломатии региона являются фестивали и форумы. К преимуществу такого подхода можно отнести развитие событийного туризма (привлечение туристов конкретными мероприятиями). В целом, в регионе проводится работа по увеличению как инвестиционной, так и туристической привлекательности на межрегиональном и международном уровнях.

Заключение

СВО и введенный санкционный режим стал своеобразным тест-драйвом страны и федеративных отношений на прочность. Для глав регионов — это также очевидный вызов, который не все смогли пройти. По данным Центра развития региональной политики и Фонда прогрессивной политики, в 2023-2024 гг. было организовано более 2500 визитов делегаций регионов в зарубежные государства и иностранных партнеров в субъекты Федерации, что почти на 50 % больше, чем до 2022 года.

Негативная внешняя конъюнктура рождает необходимость еще более тесной и слаженной работы ведомств, реализующих внешнюю политику и международное гуманитарное сотрудничество с органами исполнительной власти регионов, реализующих деятельность и координирующих контакты в рамках международного сотрудничества в субъектах РФ.

Высокая степень автономности по отношению к другим субъектам компенсируется связанностью всей системы государственного управления не только через вертикальное иерархическое взаимодействие сверху вниз, но и снизу вверх через осознание конкретно взятым регионом своего места, уникальной роли, которая есть или может возникнуть у него в связи с включенностью в реализацию внешней политики посредством развития международных и внешнеэкономических связей. Стратегические документы и создаваемая в регионах инфраструктура для реализации указанных целей является необходимым условием для претворения в жизнь этих планов. Их динамика является отражением внешнеполитического процесса в целом, но также испытывает влияние «внутреннего» по отношению к регионам фактора, представляя управленческое видение и специфику самого субъекта.

Литература

1. Алтынова К. ХМАО вошел в тройку самых благополучных регионов России // URA.RU. 28.03.2024. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ura.news/news/1052748909> (дата обращения: 04.03.2025).
2. Башкирия вошла в топ-3 регионов по уровню международного сотрудничества // РБК-Уфа. 10.11.2023. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ufa.rbc.ru/ufo/10/11/2023/654e0b6a9a79476ff651bf1c> (дата обращения: 04.03.2025).
3. Бурлинова Н.В., Табак В.Н. Рейтинг регионов России в системе публичной дипломатии РФ: итоги 2022 года. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/reyting-regionov-rossii-v-sisteme-publichnoy-diplomatii-rf-itogi-2022-goda/?sphrase_id=174500243 (дата обращения: 04.03.2025).
4. Внешнеторговый оборот Башкирии и ОАЭ вырос в 10 раз // МК.RU. 09.08.2023. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ufa.mk.ru/economics/2023/08/09/vneshnetorgovyy-oborot-bashkirii-i-oae-vyros-v-10-raz.html> (дата обращения: 04.03.2025).
5. Губернатор ХМАО Кухарук назвал неэффективными льготы для НКО, МСП, религиозным организациям и IT. Инсайд // URA.RU. 12.11.2024. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ura.news/news/1052842154> (дата обращения: 04.03.2025).
6. Депутатские слушания по вопросам социально-экономического развития Югры на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов состоялись в окружной Думе // Официальный сайт Думы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. 25.10.2022. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.dumahmao.ru/?ELEMENT_ID=73105 (дата обращения: 04.03.2025).
7. Ерошкина И. Названы ТОП-10 регионов-лидеров по развитию некоммерческого сектора // Моя Россия. 04.11.2022. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://мояроссия.рф/portal/news/view/nazvany_top10_regionov_liderov_po_razvitiu_nekommercheskogo_sektora_61409 (дата обращения: 04.03.2025).
8. Запущена электронная платформа для торгово-экономического сотрудничества в формате «Китай-ШОС» // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской

- Народной Республике. 28.11.2022. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://chn.minpromtorg.gov.ru/news?tagId=ea67b8cf-b778-439c-93fb-200d421e6c72&tagLabel=Логистика&id=2fe05e74-0641-46d7-bc5e-02cbfe8d4d1a> (дата обращения: 04.03.2025).
9. Индекс плотности международных контактов глав российских регионов // Коммуникационный холдинг «Минченко Консалтинг». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://minchenko.ru/netcat_files/userfiles/ltogovyi_mezhd.index.pdf (дата обращения: 04.03.2025).
 10. Конституция (Основной Закон) Республики Саха (Якутия) (с изменениями и дополнениями) // НПП «Гарант-Сервис». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://constitution.garant.ru/region/cons_saha/chapter/d866c9989c75bef029b67e7a33698205/ (дата обращения: 04.03.2025).
 11. Культура любит тишину. Кому платят десятки миллионов за праздники и зарубежные поездки властей Башкирии? // Сетевое издание «Уфа1.ру». 24.06.2024. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ufa1.ru/text/economics/2024/06/24/73736801/> (дата обращения: 04.03.2025).
 12. Международные и внешнеэкономические связи Республики Саха (Якутия) (2022 г.) // Представительство МИД России в Якутске. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://yakutsk.mid.ru/ru/international/international-partnership/> (дата обращения: 04.03.2025).
 13. Международные и внешнеэкономические связи Республики Саха (Якутия) (2023 г.) // Представительство МИД России в Якутске. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://yakutsk.mid.ru/ru/international/international-partnership/> (дата обращения: 04.03.2025).
 14. На совещании оперативной группы правительства Якутии по импортозамещению отмечен рост деловых контактов с КНР // Официальный информационный Портал Республики Саха (Якутия). 16.11.2022. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.sakha.gov.ru/news/front/view/id/3335315> (дата обращения: 04.03.2025).
 15. Наталья Комарова представила итоги работы «Евразийского объединения женщин — региональных лидеров» в 2022 году // Правительство Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. 07.12.2022. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://gov.admhmao.ru/vse-novosti/8201376/> (дата обращения: 04.03.2025).
 16. О проекте «Сделано в Башкортостане» // Официальный сайт Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан. 07.10.2020. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://yfa.pf/press/news/379536.html> (дата обращения: 04.03.2025).
 17. По итогам года Айсен Николаев занял 6 место в рейтинге губернаторов РФ // Сетевое издание «МК в Якутии». 28.12.2022. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://yakutia.mk.ru/politics/2022/12/28/po-itogam-goda-aysen-nikolaev-zanyal-6-mesto-v-reytinge-gubernatorov-rf.html> (дата обращения: 04.03.2025).
 18. Постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа — Югры № 47 от 13.04.2023 г. «О реорганизации и о перераспределении отдельных функций и полномочий некоторых исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» // Аппарат Губернатора, Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://stategovernor.admhmao.ru/dokumenty/hmao/8775932/> (дата обращения: 04.03.2025).
 19. Практики публичной дипломатии регионов России 2017-2021 гг.: доклад № 86 / 2022 / [Н.В. Бурлинова, Д.Е. Божко, В.Н. Табак и др.; под ред. Е.О. Карпинской, Е.С. Швецово, С.М. Гавриловой]; Российский совет по международным делам (РСМД), Центр поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия». — М.: НП РСМД, 2022. — 80 с.
 20. Предприятия Якутии увеличили экспорт в Китай // Официальный информационный Портал Республики Саха (Якутия). 12.12.2022. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.sakha.gov.ru/news/front/view/id/3338346> (дата обращения: 04.03.2025).
 21. Представительства Республики Саха (Якутия) за рубежом // Министерство по внешним связям и делам народов Республики Саха (Якутия). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://mvsdn.sakha.gov.ru/obisp/predstavitelstva-respubliki-saha-jakutija-zarubezhom> (дата обращения: 04.03.2025).
 22. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 03.10.2022 № 679-рп «О Стратегии социально-экономического развития Ханты-Ман-

- сийского автономного округа — Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года» // Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://depeconom.admhmao.ru/dokumenty/hmao/9732548/> (дата обращения: 04.03.2025).
23. Региональная Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре на период до 2025 года // Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. 25.10.2016. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://deppolitiki.admhmao.ru/obshchestvennye-slushaniya-i-publichnye-obsuzhdeniya/obshchestvennaya-ekspertiza/599378/regionalnaya-strategiya-gosudarstvennoy-natsionalnoy-politiki-rossiyskoy-federatsii-v-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga/> (дата обращения: 04.03.2025).
24. Региональный рейтинг третьего сектора «Регион-НКО 2022» // Государственное областное казенное учреждение «Общественно-аналитический центр». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://oacentr.ru/wp-content/uploads/2023/02/speczdoklad_region_nko_2022.pdf (дата обращения: 04.03.2025).
25. Российско-китайский круглый стол по инвестициям, открытие Форума Партнерства БРИКС по Новой промышленной революции, участие в CIFIT — итоги работы делегации Торгпредства в Сямэне // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике. 13.02.2022. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://chn.minpromtorg.gov.ru/news?tagId=468793ed-00dd-44cf-b192-6b8388e7da14&tagLabel=CIFIT&id=e3e07ed2-cebe-49ff-95b6-cf6d68e3716e> (дата обращения: 04.03.2025).
26. Северо-Казахстанская область развивает сотрудничество с республикой Саха // Информационное агентство «Петропавловск.news». 25.01.2023. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://pkzsk.info/v-petropavlovsk-priekhala-delegaciya-iz-jakutii/> (дата обращения: 04.03.2025).
27. Соглашения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры с регионами, органами власти иностранных государств // Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://depos.admhmao.ru/deyatelnost/vneshnie-svyazi/int-cooperation/regions-and-authorities/int-agreements/> (дата обращения: 04.03.2025).
28. Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа — Югры до 2020 года и на период до 2030 года // Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitiye/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-okruga/strategiya-2030/297873/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-do-2020-g/> (дата обращения: 04.03.2025).
29. ХМАО-Югра: новая повестка Руслана Кухарука, каналы обратной связи, долгосрочные стратегические проекты // Региональные комментарии. 14.11.2024. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://regcomment.ru/regions/hanti/hmao-yugra-novaya-povestka-ruslana-kuharuka-kanaly-obratnoj-svyazi-dolgosrochnye-strategicheskie-proekty/> (дата обращения: 04.03.2025).
30. Югра вошла в пятерку лидеров по социально-экономическому развитию в России // Российская газета. 19.05.2023. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://rg.ru/2023/05/19/reg-urfo/iugra-voshla-v-piaterku-liderov-po-socialno-ekonomicheskomu-razvitiyu-v-rossii.html> (дата обращения: 04.03.2025).
31. Югра и Республика Беларусь развивают сотрудничество // Единый официальный сайт государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. 20.06.2022 — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://admhmao.ru/press-center/vse-press-relizy/7791857/> (дата обращения: 04.03.2025).
32. Югра подтвердила лидерство по всем основным социально-экономическим показателям // Российская газета. 06.12.2023 г. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://rg.ru/2023/12/06/reg-urfo/iugra-podtverdila-liderstvo-po-vsem-osnovnym-socialno-ekonomicheskim-pokazateli.html> (дата обращения: 04.03.2025).