

РОЛЬ ООН И ЕС В УРЕГУЛИРОВАНИИ АРАБО-ИЗРАИЛЬСКОГО КОНФЛИКТА КАК ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЙ ФАКТОР СОВРЕМЕННОСТИ

Аннотация

В данной статье рассматривается конфликт между Израилем и Газой. Спустя год после начала войны в секторе Газа (7 октября 2023 года) можно констатировать, что число погибших продолжает расти и в перспективе не видно никаких признаков улучшения ситуации. Организация Объединенных Наций, а также Европейский союз и Соединенные Штаты, похоже, бессильны в том, чтобы положить конец конфликту.

Ключевые слова: международные отношения, сектор Газа, Израиль, Европейский союз, ООН, конфликт.

Авторы

Антропова Светлана Юрьевна

Старший преподаватель кафедры европейских языков
Дипломатической академии МИД России
(Москва, Россия)



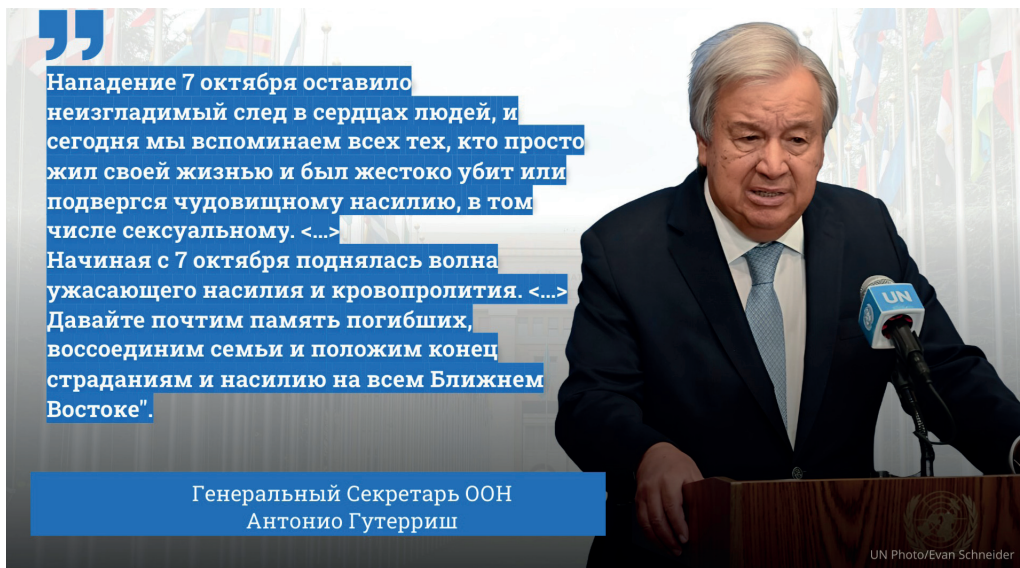
Воронцова Маргарита Дмитриевна

Старший преподаватель кафедры европейских языков
Дипломатической академии МИД России,
кандидат филологических наук
(Москва, Россия)



История данного конфликта началась 75 лет назад. В соответствии с резолюцией ООН от 20 ноября 1947 года подмандатная Британии территория Палестины была разделена на два независимых государства: арабское и еврейское. Однако после провозглашения государства Израиль внутренние радикальные группировки не признали независимость арабских земель и начали боевые действия. В ответ ближневосточные страны объявили Израилю священную войну, но безрезультатно — в 1949 году Израиль захватил всю территорию Палестины, изгнав оттуда миллион арабов. С тех пор конфликт не утихает.

Несмотря на новую эскалацию арабо-израильского конфликта, начавшуюся 7 октября 2023 года и повлекшую крупные боевые операции и более 42 тысяч человеческих жертв с обеих сторон, из которых более 40 тысяч — палестинцы, непрекращающиеся призывы Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша остаются без ответа [11]. «Я призываю Совет Безопасности объединиться в поддержку немедленного прекращения огня. Это единственный способ положить конец этому циклу трагедий», — заявил глава ООН на ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи 24 сентября. Призывая положить конец спирали насилия,



“Нападение 7 октября оставило неизгладимый след в сердцах людей, и сегодня мы вспоминаем всех тех, кто просто жил своей жизнью и был жестоко убит или подвергся чудовищному насилию, в том числе сексуальному. <...> Начиная с 7 октября поднялась волна ужасающего насилия и кровопролития. <...> Давайте почтим память погибших, воссоединим семьи и положим конец страданиям и насилию на всем Ближнем Востоке”.

Генеральный Секретарь ООН
Антонио Гутерриш

**Цитата Генерального Секретаря ООН Антонио Гутерриша,
размещенная на сайте ООН [8]**

он, видимо, напрасно напомнил, что Газа — *«самое опасное место в мире для доставки помощи»* [2, 8].

ООН может двигаться вперед только при наличии консенсуса между ведущими державами. Вот уже год Организация Объединенных Наций не может положить конец войне. Глобальный форум по урегулированию конфликтов и установлению мира во всем мире оказался подорван разногласиями между пятью постоянными членами Совета Безопасности. *«Право вето по вопросу войны, которым в основном пользуются Соединенные Штаты, парализует работу ООН. А безоговорочная поддержка Соединенными Штатами Израиля явно не способствует проведению политики переговоров»* [3].

Во время крупного ежегодного собрания ООН бойкотированный несколькими делегациями премьер-министр Израиля Биньямин Нетаньяху со спокойной душой предупредил в своей речи, что, хотя многие главы государств до него призывали к прекращению войны, его армия будет продолжать сражаться с ХАМАС и «Хезболлой» до полной победы [7]. Своим высказыванием он разрушил надежды на временное 21-дневное перемирие в Ливане,

предложенное 25 сентября Францией и США и к которому присоединились многие западные и арабские страны.

За день до этого, 26 сентября, президент Палестинской автономии Махмуд Аббас потребовал, чтобы геноцид был остановлен, и чтобы Израилю прекратили поставку оружия.

Международный суд, высший орган ООН в области международного права, заявил, что в Газе существует опасность геноцида, и сказал, что оккупация незаконна. *«Мы наблюдаем, — продолжает Ален Греш, — дисквалификацию международного права как основы для разрешения конфликтов. Мы вступаем в период, который рискует стать периодом закона джунглей, где международное право больше не имеет никакого веса»* [3].

ЕС разделен

Организация Объединенных Наций бессильна, также как и Европейский союз. 17 сентября глава европейской дипломатии Жозеп Боррель призвал оказать давление на Израиль и палестинское движение ХАМАС, чтобы добиться перемирия в секторе Газа после нескольких месяцев бесплодных переговоров.

Все участники должны продолжать оказывать давление на обе стороны, чтобы достичь соглашения, которое позволит прекратить огонь и освободить заложников, удерживаемых в секторе Газа. Призыв, который, похоже, также оказался бесплодным, учитывая продолжение эскалации конфликта в регионе и вопиющие разногласия между 27-ю членами ЕС с начала войны.

27 стран, которые год назад единогласно подтвердили право Израиля на самооборону, за последний год стремительно разделились на два лагеря: тех, кто защищает Израиль до последней капли крови, и тех, кто выступает за соблюдение международного права и даже признает государство Палестина, как, например, Испания и Ирландия. За три недели конфликта они не могут объединиться в призыве к прекращению огня, довольствуясь призывами к гуманитарным паузам.

Среди критических замечаний в адрес ЕС можно обозначить применение двойных стандартов в отношении Украины и Палестины. Поездка Урсулы фон дер Ляйен в Израиль на встречу с Биньямином Нетаньяху 13 октября 2023 года вызывает переполох в Брюсселе, потому что председатель Комиссии не сказала ни слова в защиту палестинцев в секторе Газа, которые в это время подвергаются обстрелу [9].

До начала 2000-х годов Франция придерживалась иной точки зрения на конфликт между Израилем и арабскими странами, в том числе палестинцами, считая, что необходимо взвешенное решение. Франция играла ведущую роль в продвижении переговоров с ООН, призывая признать право палестинцев на самоопределение. Сегодня среди европейских стран Франция — одна из тех, кто наиболее солидарен с Германией по вопросу об Израиле. Политика Франции полностью изменилась, что усугубляет раскол в Европе. Действительно, при наличии 27 членов трудно занять определенную позицию,

однако когда главные европейские державы, Франция и Германия, настолько солидарны с Израилем, это делает любые самостоятельные действия Европейского союза очень трудными.

«Если мы призываем к прекращению огня, то, следовательно, нужно прекратить поставку оружия Израилю для применения в секторе Газа», — неожиданно заявил Эммануэль Макрон в субботу 5 октября, разозлив тем самым премьер-министра Израиля [6].

Роль США в поддержке Тель-Авива

27 сентября, в разгар обострения отношений с Ливаном и до гибели Хасана Насраллы, а также после отказа Нетаньяху от временного перемирия с «Хезболлой», Израиль получил от США помощь в размере 8,7 миллиарда долларов на поддержку своих военных усилий. С 7 октября Вашингтон продолжает во что бы то ни стало поддерживать *«права Израиля на защиту своей территории и своего народа»*. Однако уже 8 октября 2023 года президент Байден призвал Тель-Авив не повторять ошибок, совершенных Соединенными Штатами после 11 сентября. *«За последний год США продемонстрировали неспособность и отсутствие желания изменить ситуацию на местах. Они не использовали единственный имеющийся в их распоряжении рычаг, способный изменить политику Израиля и привести к переговорам и освобождению заложников: эмбарго на поставки оружия или очень строгие ограничения на поставки оружия в Израиль»,* — заявил Филипп Голуб, профессор международных отношений Американского университета в Париже [10].

Во время президентской кампании 2020 года кандидат на должность президента США Байден обещал переломить крайне произраильский курс своего предшественника, в частности, вновь открыть консульство США в Восточном Иерусалиме и позволить представительству Организации ос-

вобождения Палестины (ООП) вновь открыть офис в Вашингтоне; однако ничего подобного он не сделал. Вместо этого он продолжил идти по стопам Дональда Трампа, сделав приоритетом поощрение Саудовского королевства присоединиться к арабским государствам, установившим дипломатические отношения с Израилем, а затем оказал Израилю безоговорочную фактическую поддержку после его вторжения в Газу.

По нашему мнению, соглашение о прекращении огня между Израилем и ХАМАС в секторе Газы вряд ли будет достигнуто до ухода президента Байдена со своего поста в январе 2025 года и с назначением нового президента США. Если Камала Харрис будет избрана, она намерена продолжить соглашение о ежегодных поставках оружия в Тель-Авив на сумму 3,4 миллиарда евро. Другие аналитики также утверждают, что Соединенные Штаты не сократят свою поддержку Израиля из опасений играть меньшую политическую роль и роль в области безопасности на Ближнем Востоке.

Мы думаем, что основная причина в том, что Соединенные Штаты безоговорочно поддерживают Израиль. На протяжении всей истории отношения между Израилем и Соединенными Штатами имеют стратегическое значение. Конечно, президентские выборы могут немного повлиять на ситуацию, потому что это внутривнутриполитический вопрос, но сейчас американская общественность достаточно разделена по вопросу о войне в Газе.

По сути, налицо сближение стратегий. Соединенные Штаты и Израиль хотят уничтожить ХАМАС и «Хезболлу», а также надеются нанести удар по Ирану. Если задуматься, перед нами безумный актер, который ведет глобальную или, по крайней мере, региональную войну против всех государств в надежде на свою победу. К сожалению, несмотря на заявления Израиля о победе, результатом станет еще больший хаос.

Нетаньяху в безнаказанности

С 7 октября 2023 года премьер-министр Израиля, похоже, действует, не прислушиваясь ни к кому. Бывший министр иностранных дел Франции Доминик де Вильпен в конце сентября повторил, что *«европейская и американская дипломатия находятся в бездействии»* [6].

Все резолюции ООН были проигнорированы. Последним оскорблением Биньямина Нетаньяху стало сообщение в ООН, что 27 сентября он отдал приказ разбомбить предполагаемое здание главы «Хезболлы» в Бейруте. По нашему мнению, он выставляет главных международных игроков в невыгодном свете, а они не препятствуют этому.

Если Соединенные Штаты перестанут поставлять оружие Израилю, война закончится через 24 часа. Если Европейский союз решит приостановить действие соглашения об ассоциации между Израилем и Европейским союзом, главным торговым партнером Израиля, это повлияет на отношение Израиля. Израиль нарушает все резолюции Совета Безопасности, и это не имеет никаких последствий. Он продолжает войну.

«Что шокирует, — согласно мнению Франческо Альбанезе, специального докладчика ООН по вопросу прав человека на палестинских территориях, — так это то, что международное сообщество, особенно западные правительства, защищают Израиль. Соединенные Штаты придерживаются очень опасного подхода, нападая на Организацию Объединенных Наций и судебные органы, защищая Израиль, который явно совершает жестокие преступления. Европа в данной ситуации остается бессильна» [12].

Война, начавшаяся 7 октября 2023 года, является самой продолжительной в истории Государства Израиль. Мы не думаем, что, несмотря на заявления Израиля о своей победе, это улучшит положение страны в регионе, или положение Соединенных Штатов, или

положение западных людей в целом и европейцев в частности. За последний год весь мир стал свидетелем дисквалификации международного права как основы для разрешения конфликтов. В мае прошлого года посол Израиля в ООН разгромил Устав ООН после символического голосования по вопросу о присоединении Палестины. Сегодня Антониу Гутерриш является персоной нон грата в Израиле по решению израильского правительства [4].

Палестино-израильский конфликт остается до сих пор нерешенным, и от разрешения этого конфликта будет зависеть будущее не только Ближнего Востока и Израиля, но и мирового сообщества в целом. Скорейшее разрешение палестинской проблемы очень важно для Израиля, так как именно он является гарантом безопасности.

И главное, что нужно предпринять в ближайшем будущем, — это усадить стороны конфликта за стол переговоров.

Литература

1. Alain Gresh, H el ene Alderguer Un chant d'amour Israel-Palestine, une histoire française. — Editions La Découverte, 2017. — 192 p.
2. Гутерриш призвал к прекращению огня на Ближнем Востоке по гуманитарным соображениям. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-poroma/19045681?ysclid=m2aeu5btxz433412689> (дата обращения: 08.10.2024).
3. Hasbara: the dark art of spinning a war. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://mondediplo.com/2024/05/03hasbara> (дата обращения: 08.10.2024).
4. Israël: Benyamin Netanyahu fustige «l'antisémitisme qui règne à l'ONU». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://video.lefigaro.fr/figaro/video/israel-benyamin-netanyahu-fustige-lantisemitisme-qui-regne-a-lonu/> (дата обращения: 08.10.2024).
5. L'ONU appelle à des pauses humanitaires au Soudan, alors que le nombre de morts s'alourdit. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://news.un.org/fr/story/2023/04/1134462> (дата обращения: 08.10.2024).
6. Livraison d'armes à Israël : Emmanuel Macron «a eu raison» de se prononcer pour l'arrêt des livraisons d'armes, déclare Dominique de Villepin. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.francetvinfo.fr/monde/proche-orient/israel-palestine/livraison-d-armes-a-israel-emmanuel-macron-a-eu-raison-de-se-prononcer-pour-l-arret-des-livraisons-d-armes-declare-dominique-de-villepin_6823349.html (дата обращения: 08.10.2024).
7. Netanyahu s'en prend à l'ONU: le secrétaire général Guterres persona non grata en Israël. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.france24.com/fr/vidéo/20241013-netanyahu-s-en-prend-à-l-onu-le-secrétaire-général-guterres-persona-non-grata-en-israël> (дата обращения: 08.10.2024).
8. Message du Secrétaire général à l'occasion du premier anniversaire des attaques du 7 octobre 2023. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.un.org/sg/fr/content/sg/statement/2024-10-07/secretary-generals-message-mark-one-year-the-attacks-of-7-october-2023-scroll-down-for-arabic-chinese-french-hebrew-russian-and-spanish> (дата обращения: 08.10.2024).
9. 'Queen of EU' Ursula von der Leyen sparks fury with 'overreaching' trip to Israel. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.6a701699-674898ac-0ffd6a55-74722d776562/https://www.express.co.uk/news/world/1824727/ursula-von-der-leyen-queen-of-eu-israel-trip (дата обращения: 08.10.2024).
10. Профессор из США: Международному сообществу следует отнестись всерьез к невыполнению Тель-Авивом решения Суда ООН. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.aa.com.tr/ru/мир/профессор-из-сша-международному-сообществу-следует-отнестись-всерьез-к-невыполнению-тель-авивом-решения-суда-оон/3110165> (дата обращения: 08.10.2024).
11. Число жертв войны Израиля и ХАМАС. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/politics/07/10/2023/65214d5e9a79476d4adede92?ysclid=m4110s60rn721682682> (дата обращения: 08.10.2024).
12. Эксперт ООН: «символический запрет» на въезд в Израиль не должен отвлекать нас от военных преступлений в Газе. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://news.un.org/ru/story/2024/02/1449542> (дата обращения: 08.10.2024).