

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО РЕЙТИНГА КАК МЕХАНИЗМ УСТОЙЧИВОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КИТАЯ: ТРАДИЦИИ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Аннотация

Предлагаемая статья посвящена новому и недостаточно исследованному в политической науке феномену — социальному рейтингу, рассматриваемому на материале Китайской Народной Республики (КНР). Эта страна идет в авангарде внедрения механизмов социального рейтинга в свою государственную политику и управление с целью добиться устойчивости политической системы в условиях новой геополитической турбулентности. В КНР впервые в мировой практике появилась система социального рейтинга, определяющая доступ китайских граждан к тому или иному объему социальных благ, которыми они могут воспользоваться. В статье также уделено внимание роли традиций и обычаев в политической системе Китая: государство всегда воспринималось как одна большая семья, где необходимо соблюдать определенные правила для того, чтобы одновременно достичь личного успеха и общего блага.

Ключевые слова: Китай, общество, социальный рейтинг, социальное кредитование, цифровизация, государственное управление.

Автор

Федотов Дмитрий Олегович

Студент кафедры государственной политики факультета политологии Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова (Москва, Россия)



XXI век характеризуется значительной социально-экономической и политической турбулентностью: растет число военных конфликтов, появились новые болезни, все острее встает вопрос об ограниченности природных и технологических ресурсов, увеличивается безработица. Это создает условия для политической нестабильности, с которой каждое государство пытается справиться по-своему.

Одним из наиболее ярких примеров успешной борьбы с подобными вызовами является Китай, предлагающий особый путь — систему социального рейтинга (далее — ССР).

Основой построения и функционирования ССР являются китайские философские и духовно-нравственные традиции. Ее корни можно найти еще

в учении выдающегося китайского философа и государственного деятеля Конфуция (551–479 гг. до н.э.). Во время правления городом Чжун-ду Конфуций постановил, чтобы женщины и мужчины ходили по разным сторонам улицы с целью сохранения чистоты нравов, однако позже сам сопровождал князя с женой на прогулке по городу. Это, с одной стороны, свидетельствует о жесткой регламентации общественной жизни, а с другой — подтверждает одну из основных идей мыслителя: человек должен действовать в соответствии со своими интересами, а не соблюдая некие принципы.

Таким образом, социальный контроль как принцип устройства китайского социума был важнейшим в течение тысячелетней истории этой модели государственности. В центре

данной парадигмы стоит концепт «совершенного мужа», некоего идеала для всех граждан страны. Интересом гражданина в контексте системы социального контроля является правильное поведение, суть которого, по мнению Конфуция, состоит в «сыновней почтительности» — полном повиновении старшим и государству. В книге «Суждения и беседы» Конфуций создает образ идеального гражданина: «Редко бывает, чтобы человек, отличающийся сыновнею почтительностью и братскою любовью, любил бы восставать против старших, и никогда не бывает, чтобы тот, кто не любит восставать против высших, захотел произвести возмущение. Совершенный муж сосредоточивает свои силы на основах; коль скоро положены основы, то являются и законы для деятельности» (гл. 1, п. 2) [2]. Иначе говоря, «сыновья почтительность» есть непротавление, послушание [Там же].

Исходя из принципа построения государства по примеру семьи, в Китае на протяжении веков складывалась идея коллективной ответственности. Она закреплялась фактически и юридически в таких источниках, как «Уложение о наказаниях» X в. до н.э., «Тан люй шу и» VII в. н.э. и др. [12]. Необходимость формирования предельно строгой социальной системы контроля обосновывал и родоначальник легизма Шан Ян в труде «Книга правителя области Шан» III в. до н.э., предлагая тоталитарное устройство государства. В том числе Шан Ян предложил проводить регулярную поименную перепись населения для более эффективного управления обществом и ввести круговую поруку, позволившую бы установить взаимный контроль в социуме. Учение легистов стало базовым элементом средневековой системы коллективной ответственности «баоцзя». [3] Таким образом, предпосылки для формирования ССР в Китае имеют богатую историю — уже более двух тысяч лет [10].

В современных условиях ССР получила в Китае особенно масштабное развитие. Базируясь на исторической и культурной специфике китайского общества, эта система вполне органично вписалась в политическую систему страны, дав возможность применять традиционные для Китая концепты и идеи, оформив их в соответствии с новыми задачами стратегического развития. Необходимость трансформации социалистического уклада, сохранение гармонии и повышение доверия в обществе, а также противодействие мировым глобальным вызовам — вот основные причины обращения китайского руководства к ССР.

Еще в конце XX века Институтом мировой экономики и политики Академии наук КНР была разработана система государственного регулирования при использовании европейских и американских систем скоринга путем оценки платежеспособности компаний, например Fair Isaac Corporation (FICO). В 2006 году в Китае открыли единственное в стране Национальное бюро по оценке кредитоспособности населения.

Бывший Председатель КНР Цзян Цзэминь (1993–2003 гг.) на XVI Всекитайском съезде Коммунистической партии Китая (КПК) провозгласил базовые тезисы будущей системы социального кредитования (далее — ССК), объявив о необходимости углубить «модернизацию рыночной составляющей» Китайской Народной Республики [5]. ССК стала первым инструментом внедрения общей системы социального рейтинга.

А в 2007 году в документе под названием «Некоторые замечания канцелярии Госсовета КНР о создании системы социального кредита» были сформулированы цели построения ССК: повышение качества фиксации и сохранения кредитной информации с учетом соответствия налоговому законодательству, выполнения контрактов, сохранения качества продукции, развитие кредитных информационных

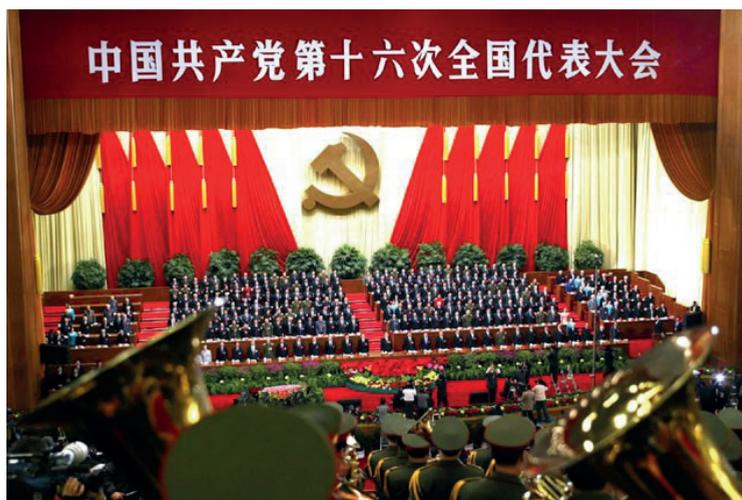


Фото 1. XVI Всекитайский съезд КПК 2002 г. [14]

систем и рынков кредитных услуг с преобладающей ролью государственных органов в создании более прозрачной системы хранения данных о заемщиках в рамках закона.

После прихода к власти Си Цзиньпина в 2014 году была опубликована «Программа создания системы социального кредита» на период с 2014 по 2020 г. Важно отметить, что ССК теперь официально распространялась и на социальную сферу жизни граждан, имела персонализированный характер, вследствие чего планировалось повысить доверие и уровень самодисциплины в обществе. Стимулом выступает и открытость информации о благонадежности граждан, которая будет публиковаться в сети Интернет с доступом всех желающих. Это должно повысить эффективность государственного управления в условиях политической нестабильности в мире и ограниченности природных и технологических ресурсов [11].

Задачами ССК являются формирование культуры честности и искренности в обществе, воспитание истинных добродетелей и поощрение совестливого (или, в китайской традиции, — «благородного») поведения людей. Изначально каждый гражданин получает 1000 очков «в кредит» в качестве

мотивации для дальнейшего благонадежного поведения. Граждане с высоким рейтингом имеют право на привилегии: получение кредитов по льготным ставкам, возможность карьерного роста и поступления на государственную службу, аренду товаров и услуг без залога и др.

Напротив, лицам с низким социальным рейтингом запрещается покупать билеты на самолеты и скоростные поезда, проживать в люксовых отелях, работать в государственных учреждениях, занимать руководящие должности в фармацевтической и пищевой промышленности, обучать детей в дорогих частных школах и т.д. За ними усиливается таможенный контроль, и взаимодействие с такими людьми признается нежелательным для других граждан.

Та же самая система работает и по отношению к юридическим лицам, чьи преференции могут заключаться в получении льгот при налогообложении, в выгодных условиях кредитования, упрощенном обращении в административные органы власти.

Говоря о концепции ССК, нельзя не заметить в ней исторически заложенный моральный принцип «ли», возникший еще в XII в. до н.э. во время

правления западной династии Чжоу и трактуемый по-разному: это и церемонии, и религиозные ритуалы, и правильное («благородное») поведение, и моральные нормы.

Охарактеризовать «ли» можно такими словами Конфуция: «Если руководить народом посредством законов и поддерживать порядок посредством наказаний, то хотя он и будет стараться избегать их, но у него не будет чувства стыда; если же руководить им посредством добродетели и поддерживать в нем порядок при помощи церемоний, то у него будет чувство стыда, и он будет исправляться» (гл. 2, п. 3) [2]. Это значит, что в первом случае народ станет исполнять законы из страха наказания, а не в соответствии со своими морально-нравственными устоями. Во втором же случае нарушение закона, пороки сами по себе вызывают отвращение у человека, у него появляются чувства, противоречащие идеям добра, достоинства и приличия.

И сейчас руководство Китая при помощи ССР пытается воспитать в своих гражданах идеи служения обществу, уважения к старшим, правомерного поведения. В то же время поощряется доноительство — каждому гражданину, обоснованно донесшему на другого, добавляются рейтинговые баллы.

Невозможно представить ССР и без технологической составляющей. В XXI веке цифровизация играет важнейшую роль во всех сферах общественной жизни, и социальный контроль не является исключением. Для реализации программы социального рейтинга используется множество видеочкамер, с помощью которых осуществляется тотальный контроль за повседневным поведением и общественно-политической активностью граждан. Стоит сказать, что Китай — мировой лидер по количеству наружных видеочкамер: 7 из 13 городов с наибольшим их количеством — китайские, и четыре из них (Чунцин, Шэньчжэнь, Шанхай и

Тяньцзинь) занимают первые строчки рейтинга. В среднем количество видеочкамер на 1000 человек в этих городах варьируется от 168 до 93 соответственно.

Также используется программа распознавания лиц, передающая информацию большим базам данных (Big data). К 2014 году Китаю удалось создать общенациональную унифицированную базу данных финансовой информации о кредитах и наладить межведомственный обмен данными в сфере экономики, что усилило надзорные функции государственного управления. Однако ключевым звеном цепи считается наличие технологий обработки больших массивов данных, позволяющих анализировать полученные сведения и распространять их по другим каналам сети. На данный момент ССР работает уже в 30 крупных городах страны. По сведениям Центрального банка КНР, система социального кредитования охватила более 1,02 миллиарда граждан и свыше 28 миллионов компаний и организаций. Многие специалисты и эксперты называют такой тип управления «мягкой цифровой силой» в отношении граждан, демонстрирующих «правильное» поведение. ССР можно назвать попыткой построения справедливого и честного социума, где главенствуют законы нравственности и учитываются все общественно-политические практики и действия гражданина.

В 2021 году в Пекине было проведено крупное социологическое исследование на тему восприятия населением ССР. В результате опроса выявлены недостатки ССК, как то: слабое исполнение законов и нормативных актов, неискренность проявлений доверия и честности, неадекватный надзор и низкая стоимость нарушения доверия. Были определены также пути улучшения функционирования системы: необходимость укрепления политической, деловой, социальной честности, рост авторитета судебной власти, введение



Фото 2. Система видеонаблюдения в Китае [8]

более жесткого контроля за юридическими лицами, государственными служащими, врачами, учителями и юристами; ужесточение наказания за нарушения и ненадежность, повышение стимулов к честному и заслуживающему доверия поведению, усиление защиты неприкосновенности частной жизни и кредитной информации, расширение открытости и повышение оперативности использования кредитной информации, увеличение прозрачности различных финансовых операций и т.д.

Среди приоритетных областей для выстраивания ССР были выделены финансы и кредит, надзор за состоянием рынков, пресечение нарушений законов, оптимизация государственных услуг, снятие с учета и покупка автомобиля [9].

Таким образом, система социального рейтинга в Китае — это динамично развивающийся механизм реализации государственного управления посредством формирования конкретной регламентации поведения физического или юридического лица, имеющий целью создание некоего «идеального» общества, в котором будут царить честность, послушание, достоинство

и мораль как традиционные духовно-нравственные основы китайской государственности.

В виде ССР КНР предлагает мировому сообществу свой национальный ответ на глобальные вызовы. Только учитывая традиционные духовно-нравственные ценности конкретного общества, специфику ее политической и правовой культуры, государство может успешно противостоять новой волне глобальной турбулентности.

В этом смысле китайский опыт еще раз доказывает, что не бездумное копирование иностранных практик государственного управления, а только ориентация на собственный национальный опыт и традиции может помочь устоять в кризисных условиях современности. Именно об этом говорится в недавнем Указе Президента РФ В.В. Путина «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»: «Реализация государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей будет способствовать сбережению и приумножению народа России, сохранению общерос-

сиейской гражданской идентичности, развитию человеческого потенциала, поддержанию гражданского мира и согласия в стране, укреплению законности и правопорядка, формированию безопасного информационного про-

странства, защите российского общества от распространения деструктивной идеологии, достижению национальных целей развития, повышению конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации» [1].

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» [Электронный ресурс]. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202211090019?index=10&rangeSize=1> (дата обращения: 19.11.2022).
2. *Конфуций*. Суждения и беседы. — М.: АСТ, 2021.
3. *Шан Ян*. Книга правителя области Шан. — М.: Ладомир, 1993.
4. Внедрение системы социального рейтинга в КНР в условиях цифровизации [Электронный ресурс]. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vnedrenie-sistemy-sotsialnogo-reytinga-v-knr-v-usloviyah-tsifrovizatsii> (дата обращения: 19.11.2022).
5. Итоги XVI Всекитайского съезда КПК [Электронный ресурс]. — URL: https://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/184.pdf (дата обращения: 19.11.2022).
6. Как будет работать система социального кредита в Китае? [Электронный ресурс]. — URL: <https://trends.rbc.ru/trends/social/60e5ca569a7947a00440ba11> (дата обращения: 19.11.2022).
7. Китайская система социального кредита: взгляд снаружи и изнутри [Электронный ресурс]. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kitayskaya-sistema-sotsialnogo-kredita-vzglyad-snaruzhi-i-iznutri?ysclid=lan39d8az8542885593> (дата обращения: 19.11.2022).
8. Китайские власти за 7 минут нашли журналиста BBC с помощью камер слежения [Электронный ресурс]. — URL: <https://24gadget.ru/1161065945-kitayskie-vlasti-za-7-minut-nashli-zhurnalista-vvs-s-pomoschyu-kamer-slezheniya.html> (дата обращения: 19.11.2022).
9. Отношение населения Китая к китайской системе социального кредитования [Электронный ресурс]. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otnoshenie-naseleniya-kitaya-k-kitayskoy-sisteme-sotsialnogo-kreditovaniya/viewer> (дата обращения: 19.11.2022).
10. Система социального кредита в Китае как инновационная методика управления обществом [Электронный ресурс]. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-sotsialnogo-kredita-v-kitae-kak-innovatsionnaya-metodika-upravleniya-obschestvom/viewer> (дата обращения: 19.11.2022).
11. Система социального кредита в КНР как элемент социального иммунитета в условиях глобализационного давления [Электронный ресурс]. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-sotsialnogo-kredita-v-knr-kak-element-sotsialnogo-immuniteta-v-usloviyah-globalizatsionnogo-davleniya/viewer> (дата обращения: 19.11.2022).
12. Уголовные установления Тан с разъяснениями [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.abirus.ru/content/564/623/626/14338/15730/15735/15736/15740.html?ysclid=lan2ya5osu457902582> (дата обращения: 19.11.2022).
13. Цифровое диктаторство: особенности системы социального кредита в Китайской Народной Республике [Электронный ресурс]. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovoe-diktatorstvo-osobennosti-sistemy-sotsialnogo-kredita-v-kitayskoy-narodnoy-respublike/viewer> (дата обращения: 19.11.2022).
14. Chinese Communist Party Information [Электронный ресурс]. — URL: http://www.chinatoday.com/org/cpc/cpc_16th_congress_standing_polibureau.htm (дата обращения: 19.11.2022).