

КИТАЙСКИЙ ПОДХОД К ГЛОБАЛЬНОМУ УПРАВЛЕНИЮ: ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация

Восприятие Китаем глобального управления претерпело трансформацию. От компонента биполярной системы он превратился в противостоящую силу и постепенно стал бенефициаром, защитником и реформатором нынешней системы. В настоящее время продвижение Китаем глобального управления все еще совершенствуется, но его подходы к общей структуре базируются на основе концепции «Сообщества единой судьбы человечества». Вызовы, с которыми сталкивается продвижение Китаем идеи «Сообщества единой судьбы человечества» включают в себя фрагментацию и изоляцию на уровне системы глобального управления; формирование консенсуса в отношении многосторонности и ценностей; недостаточность норм, правил и законов глобального управления.

Ключевые слова: глобальное управление, Китай, китайский подход, система глобального управления, концепция «Сообщества единой судьбы человечества».

Авторы

Лю Цзинюань

Аспирантка кафедры сравнительной политологии факультета гуманитарных и социальных наук Российского университета дружбы народов (Москва, Россия)



У Яньбинь

Аспирант факультета мировой политики Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова (Москва, Россия)



Введение

Любой национальный актор может создавать и решать глобальные проблемы. Создатели проблем не обязательно хотят их решать, иногда такие акторы склонны избегать ответственности, что значительно затрудняет глобальное управление [3, с. 5]. Китайское правительство имеет долгую историю исследования и практики в области глобального управления. В 2014 году председатель Си Цзиньпин впервые официально предложил концепцию китайского плана глобального управления [2].

С тех пор он неоднократно повторял предложение Китая о глобальном управлении в перечне важных дипломатических инициатив. Решение Китая играть более важную роль в глобальном управлении и активно предлагать собственные методы в данной области показывает, что Китай уже готов взять на себя большую ответственность за решение глобальных проблем. В связи с этим становится необходимым изучение взгляда Китая на глобальное управление и китайских практических решений в этой области.

Изменения мирового порядка и восприятие Китаем глобального управления

После холодной войны Китай претерпел трансформацию от компонента тогдашней биполярной системы в противостоящую силу и постепенно превратился в бенефициара, защитника и реформатора нынешней системы [8, с. 12]. Понимание Китаем глобального управления также стало более глубоким, и, став одним из крупнейших бенефициаров глобализации, Китай своевременно применил свою мудрость и решения для глобального управления и активно участвовал в его организации. Основными представлениями Китая о глобальном управлении являются мультилатерализм (многополярность) и принцип большинства (акцент на интересах развивающихся стран и «сотрудничество Юг-Юг»). Как отметил председатель Си Цзиньпин: «Китай всегда был строителем мира во всем мире, участником глобального развития и защитником международного порядка. Китай поддерживает расширение представительства и голоса развивающихся стран в международных делах и продвигает систему глобального управления, чтобы более справедливо представлять большинство стран, особенно интересы развивающихся стран» [5]. Понимание Китаем глобального управления или международной системы имеет логику, которая связана с логикой предыдущего китайского руководства: от «Теории трех миров» Мао Цзэдуна 1973 года до взглядов Дэн Сяопина 1975 года на противостояние гегемонии или монополии сверхдержавы в мировых делах [1, с. 44], а затем к концепции Си Цзиньпина 2021 года «Сообщество единой судьбы человечества». Из этого видно, что с непрерывным развитием экономики Китая в течение последних 40 лет и резким улучшением его всесторонней национальной мощи, китайское правительство всегда

придерживалось концепции много-стороннего сотрудничества и многополярного мира. Эта концепция не претерпела принципиальных изменений за счет повышения собственной прочности. Председатель Си Цзиньпин постоянно подчеркивает: «В мире существует только одна система, и это международная система, ядром которой является ООН. Существует только один порядок, и это международный порядок, основанный на международном праве. Есть только один свод правил, основные нормы международных отношений, основанные на Уставе ООН» [6].

В процессе мировой политики с усилением конкуренции между великими державами глобальное управление стало наиболее вероятной платформой для сотрудничества всех стран, включая глобальное управление климатом, глобальное цифровое управление, глобальное управление здравоохранением и так далее. Что касается Китая, то глобализация предоставила большие возможности для его экономического развития, а глобальное управление предоставит возможности для роста всесторонней мощи Китая [7, с. 10]. В этом контексте и зародился китайский подход к глобальному управлению, хотя он все еще совершенствуется. В различных областях глобального управления Китай пытается переопределить существующие нормы или создать новые с многослойным стратегическим нарративом [12, с. 13]. Например, в концепции глобального управления на уровне международной системы Китай продолжает продвигать концепцию «Сообщество единой судьбы человечества». По определению, это сообщество, в котором все страны совместно формируют будущее мира, формулируют международные правила, управляют международными делами и делятся плодами развития. В этой новой модели Китай предлагает

«китайскую мудрость» как уникальное решение проблем, с которыми сталкивается человечество [12, с. 311]. В области конкретных вопросов глобального управления, таких как проблема изменения климата, после принятия Рамочной конвенции об изменении климата (РКООНИК) в Париже в 2015 году международный климатический режим был классифицирован Китаем именно в духе концепции «Сообщества единой судьбы человечества». Согласно его логике, все страны, богатые или бедные, должны взять на себя общую, но дифференцированную ответственность для достижения беспроигрышной ситуации в международном управлении климатом. Таким образом, продвижение этого нового стратегического нарратива облегчает и рационализирует переход Китая от роли жертвы экологического империализма к роли заинтересованной стороны по проблеме изменения климата [12, с. 313]. В сфере экономики и инфраструктуры уже много лет реализуется инициатива «Один пояс и один путь» (2013) и конкретные проекты. Китай сделал инфраструктуру приоритетной областью своих прямых иностранных инвестиций в Азии, Африке и Латинской Америке [9, с. 20]. В то же время Китай поддерживает процесс глобального управления стран БРИКС. В сфере управления региональной безопасностью функционирование и рост ШОС неотделимы от схожести взглядов Китая и России на мировой порядок (многополярность).

Из этого можно сделать вывод, что Китай в конкретной области глобального управления придерживается следующим принципам и концепциям: многополярность, многосторонность и «сотрудничество Юг-Юг». И именно данные принципы и концепции являются ключевыми элементами китайской программы глобального управления. В то же время, китайский план глобального управления все еще совер-

шенствуется, но его общая структура неотделима от основной концепции «Сообщество единой судьбы человечества».

Вызовы и контрмеры китайских подходов

Современное общество сталкивается с рядом проблем: инфекционные заболевания, экологические изменения и экономические кризисы, — которые требуют совместных действий со стороны всего мира. Однако рост экономического национализма и отказ от глобализма в сторону популизма оказали влияние на глобальное управление [11, с. 872]. При этом Китай также сталкивается с давлением от соперничества великих держав: мировые державы несут основную ответственность за реформу системы глобального управления, к тому же в настоящее время существуют различия в подходах крупнейших мировых держав по реформе глобального управления [4, с. 11]. Китайский подход к глобальному управлению в основном отражается в следующих аспектах.

Во-первых, существуют такие проблемы, как экономическая отсталость, эксклюзивность, фрагментация и замкнутость на институциональном уровне глобального управления. Корень этой проблемы лежит в ослаблении силы западного мира и общем подъеме силы Востока. В плане глобального управления, продолжая поддерживать международную систему с ООН в ее основе, китайский подход будет продолжать расширяться, модернизироваться и реформироваться в ногу со временем, например, добавлять институты социального прогресса и продвигать реформу Совета Безопасности. Что касается региональных организационных механизмов, то Китаю следует не только продолжать закреплять и развивать достижения реформ в области глобального экономического

управления и выполнять ожидаемую роль G20 и БРИКС, но и активизировать инновации организационных механизмов в таких областях как климат, окружающая среда, цифровизация, космическое пространство и некоторые другие, чтобы более эффективно справляться с новыми вызовами и проблемами будущего.

Во-вторых, задача формирования консенсуса по многосторонности и ценностям. Споры в международном сообществе по поводу ценностей и идеологии по сути являются вопросом сохранения или изменения политической гегемонии Запада во главе с США [8, с. 63]. Перед лицом конкуренции между Китаем и США Китай первым продемонстрировал свою стратегическую решимость и поддержку многополярного мира. Если США продолжат идти по пути ослабления или выхода из глобального управления, они могут перестать быть доминирующей силой в этих организациях, а Китай и другие страны заполнят, в свою очередь, политическую и институциональную пустоту. В этом случае многополярный характер нормотворческого процесса и установка международных ожиданий в основных институтах глобального управления будут более выражены, а американский центр окажется ослабленным [10, с. 108]. Это еще больше ослабит голос западных блоков в глобальном управлении.

В-третьих, задача построения системы глобального управления и норм. Содействуя построению новой международной системы, Китаю необходимо делать упор на согласование норм, правил и законов различных акторов. Что касается норм, следует установить четко оговоренные общепринятые стандарты морали, а также способы их реализации. Особенно требуют обсуждения и установления морально-этические стандарты международных отношений в новых областях и вопро-

сах, связанных, например, с решением проблем бедности, качества жизни, показателей здоровья, защиты климата и окружающей среды. С точки зрения правил, все виды субъектов (особенно международные субъекты) должны вести переговоры, определять и соблюдать различные правила и положения для обеспечения упорядоченного и эффективного функционирования международной системы. С точки зрения международного права все суверенные государства и другие образования должны совместно формулировать и применять авторитетные и обязательные законы и постановления, особенно в следующие три десятилетия, для создания и улучшения новых общественных благ, изменения климата, общественного здравоохранения и высоких технологий, права и механизмов его применения.

Пока Китай придерживается принципа многополярности и многостороннего сотрудничества и придает большое значение интересам развивающихся стран, возможность реализации Китаем собственного плана и ожидание принятия его другими являются неотъемлемыми задачами.

Заключение

Таким образом, можно сделать вывод о том, что после холодной войны восприятие Китаем глобального управления претерпело серьезные изменения. Китай активно участвует в глобальном управлении во время правления Си Цзиньпина, предложив для этого китайский план «Сообщество единой судьбы человечества». Также необходимо отметить, что только настаивая на многополярности и многостороннем сотрудничестве и уделяя внимание интересам развивающихся стран, возможности реализации Китаем собственного плана, а также принятия его плана остальными значительно увеличиваются.

Литература

1. Биографическая хроника Дэн Сяопина (1975–1997) // Научно-исследовательский кабинет документов ЦК КПК. — Пекин: Центральное изд-во по изучению партийных документов, 2004. — С. 44.
2. Выступление Си Цзиньпина в Фонде Кербера в Германии. Агентство Синьхуа. 09.03.2014. — URL: http://www.gov.cn/xinwen/2014-03/29/content_2649512.htm (дата обращения: 20.11.2022)
3. *Пан Чжуньин*. Типы и стратегии реализации «Китайские походы глобального управления» // Академия. — 2018. — № 1. — С. 5–12.
4. *Пан Чжуньин*. Система глобального управления в условиях турбулентности: возможности и вызовы // Современный мир. — 2019. — № 4. — С. 6–11.
5. *Си Цзиньпин*. Возьмемся за общее будущее и содействие развитию — программная речь на церемонии открытия Пекинского саммита форума китайско-африканского сотрудничества 2018 // Жэньминь жибао. — 2018. — № 2 — URL: <http://politics.people.com.cn/n1/2018/0904/c1024-30269548.html> (дата обращения: 20.11.2022)
6. *Си Цзиньпин*: «Полная уверенность в преодолении трудностей и построении лучшего мира» — выступление на общих прениях 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Жэньминь жибао. — 2021. — № 2. — URL: http://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content_5641338.htm (дата обращения: 20.11.2022)
7. *Цинь Яцин*. Глобальное управление: важная международная возможность для усиления Китая // Международный форум. — 2022. — № 2. — URL: <https://fltrp.com/c/2022-05-11/512275.shtml> (дата обращения: 20.11.2022)
8. *Ян Цземьянь*. Постепенные изменения и эволюция современной международной системы — на основе сравнения и размышлений за два тридцатилетних периода // Тезисы по социальным наукам. — 2022. — № 78. — С. 61–64.
9. *Bas Hooijmaaijers*. China, the BRICS, and the limitations of reshaping global economic governance // The Pacific Review. — 2021. — № 34. — С. 1–27.
10. *Chin G.T.* US-China relations and remarking global governance: From stalemate and progress to crisis to resolutions // Asian Perspective. — 2021. — № 45. — С. 91–109.
11. *Jan Aart Scholte, Soetkin Verhaegen, Jonas Tallberg*. Elite attitudes and the future of global governance // International Affairs. 2021. — № 97. — С. 861–886.
12. *Yang, Yi Edward*. China's Strategic Narratives in Global Governance Reform under Xi Jinping // The Journal of Contemporary China. — 2020. — № 30. — С. 1–15.