

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ИСТОРИЯ И ДОКУМЕНТАЛЬНАЯ БАЗА ОРГАНИЗАЦИИ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬЮ

Аннотация

Статья посвящена анализу деятельности Организации Объединенных Наций (ООН) в международном информационном пространстве. В ходе исследования были описаны основные этапы развития информационной деятельности ООН. Особое внимание уделено документально-правовой базе организации и созданию внутриведомственных органов по обеспечению кибербезопасности. В ходе исследования были использованы официальные источники ООН. На основе изученного материала, в статье сделаны выводы об эффективности и перспективах развития деятельности ООН в международном киберпространстве.

Ключевые слова: Организация Объединенных Наций, международное информационное пространство, киберпреступления, информационные технологии.

Автор

Чернявская Карина Юрьевна

Студентка исторического факультета
Донецкого национального университета
(Донецк, Россия)



С появлением Интернета международное сообщество столкнулось с проблемой неправомерного использования информационно-коммуникационных технологий и информационного пространства в целом. Большую обеспокоенность вызывает деятельность террористических организаций в цифровом пространстве с целью вербовки населения, а также финансирования, планирования и осуществления террористических актов. Проблема международной информационной безопасности стала главной обсуждаемой темой на международном, региональном и национальном уровне. Каждое суверенное государство создает свою стратегию безопасности в информационном пространстве, ряд международных организаций, такие как ЕС, НАТО, ЕАЭС, СНГ и др., имеют собственные цифровые стратегии, в которых отражаются механизмы регулирования

и взаимодействия государств в борьбе с киберпреступностью. Например, Конвенция Совета Европы о киберпреступности (Council of Europe, 2001. Convention on Cybercrime and Additional Protocol to the Convention on Cybercrime, concerning the criminalisation of acts of a racist and xenophobic nature committed through computer systems) [13], Конвенция Лиги арабских государств о борьбе с преступлениями в области информационных технологий (League of Arab States, 2010. Arab Convention on Combating Information Technology Offences) [12], Соглашение об информационном взаимодействии государств — участников СНГ в области цифрового развития общества [3]. Главной международной организацией, которая вносит большой вклад в урегулирование проблемы безопасности в информационном пространстве, является Организация Объединенных Наций.

Зарождение переговорного процесса по вопросам глобальной информационной безопасности в рамках ООН началось в конце 90-х годов XX века. Инициатором обсуждения информационных угроз и борьбы с ними стала Россия. Первым шагом к формированию международной глобальной системы информационной безопасности стало специальное послание министра иностранных дел И.С. Иванова генеральному секретарю ООН К. Аннанду от 23 сентября 1998 года [4. — С. 225]. В своем проекте резолюции Россия впервые обозначила виды угроз в информационном пространстве: использование информационно-коммуникационных технологий в целях нарушения международной безопасности, а также в преступных, криминальных и террористических целях. В рамках «гонки вооружений», которая вышла на новый уровень, Министерство обороны США разработало в том же 1998 году Объединенную доктрину информационных операций. В свою очередь Генеральная Ассамблея ООН одобрила проект России, но с некоторыми поправками, в виду того, что изначальный проект не одобрили США и Великобритания. 4 декабря 1998 года вышел первый нормативно-правовой акт в сфере глобальной информационной безопасности — Резолюция A/RES/53/70 «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности». Согласно этой Резолюции, ООН призвала государства-члены организации выразить свою точку зрения на «проблемы использования информационных технологий в военных целях; определение понятий «информационное оружие», «информационная война», другое враждебное или несанкционированное воздействие на информационно-коммуникационные системы и информационные ресурсы; целесообразность разработки международно-правовых режимов запрещения разработки, про-

изводства и применения особо опасных видов информационного оружия, а также борьбы с информационным терроризмом и криминалом, включая создание международной системы (центра) мониторинга угроз, связанных с безопасностью глобальных информационно-телекоммуникационных систем» [5]. В 1999 году резолюция была обновлена, в ней впервые была зафиксирована возможность отрицательного воздействия информационно-коммуникационных технологий на безопасность мирового сообщества [6]. Принятие двух вышеупомянутых резолюций стало основой будущего международного взаимодействия государств с целью обеспечения безопасности в информационном пространстве.

Следующим важным шагом в обеспечении безопасности информационного пространства стало создание Группы правительственных экспертов (ГПЭ) государств-членов ООН по инициативе Российской Федерации [7]. Первый созыв ГПЭ прошел в 2004 году и состоял из представителей 15 государств-членов ООН. Главным принципом Группы стал принцип консенсуса. Однако первый доклад, подготовленный после первого заседания ГПЭ, так и не был принят из-за разногласий России и США. Свою работу Группа правительственных экспертов возобновила в 2009 году. По итогам заседания была принята Резолюция «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности», разработанная Российской Федерацией [8]. Третий созыв ГПЭ состоялся в 2013 году. На это повлияли возникшие угрозы в информационном пространстве — атака вируса «Stuxnet» на объекты ядерной инфраструктуры Ирана и «Twitter-революция». Главной темой этого созыва было согласование и принятие правил поведения в области международной информационной безопасности — «кодекс поведения» [4 — С. 227–231]. В этот документ были вклю-

чены правила безопасности и принципы поведения акторов в информационном пространстве, принятие совместных мер по повышению безопасности и предотвращению возникновения киберугроз. Четвертый и пятый созывы Группы правительственных экспертов государств-членов ООН, проведенные в 2013 и в 2015 годах соответственно, существенно отличались. Задачи созывов были более специализированы и систематизированы: изучался весь спектр угроз международной информационной безопасности в целом и особенно проблемы использования информационно-коммуникационных технологий в конфликте, а также вопросы применимости международного права к деятельности в информационном пространстве. По итогам ГПЭ четвертого созыва, на 70-й сессии ГА ООН была принята российская резолюция «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности» [9]. По итогам ГПЭ пятого созыва была создана переговорная база для создания Рабочей группы открытого состава (РГОС), которая стала первым институтом ООН в сфере Международной информационной безопасности.

Помимо принятых резолюций Генеральной Ассамблеи, в обеспечении международной информационной безопасности участвует и Совет Безопасности. В резолюции 2341 (2017) СБ ООН призывает государства «установить или укрепить национальные, региональные и международные партнерские отношения с заинтересованными сторонами, как государственными, так и частными, сообразно обстоятельствам, в целях обмена информацией и опытом и тем самым предотвращения террористических нападений на критически важные объекты инфраструктуры, обеспечения защиты от них, смягчения их последствий, их расследования, реагирования на них и восстановления после причиненного ими вреда, в том числе

путем проведения совместных учебных мероприятий и применения или создания соответствующих сетей связи или экстренного оповещения» [3].

Вопрос о создании специального института по обеспечению международной безопасности в рамках ООН оставался открытым до 2018 года. В ходе 73-й сессии ГА была принята резолюция «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности», «за» принятие резолюции проголосовали 119 государств-членов ООН, «против» — 46 и «воздержались» — 14 государств [1]. На основании этого документа была создана Рабочая группа ООН открытого состава (РГОС) по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности. Главным отличием РГОС от ГПЭ было то, что в работе Рабочей группы могли принимать участие все государства-участники ООН, а также могли проводиться открытые сессии.

В этом же году Генеральный секретарь ООН объявил о создании Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству для выработки предложений об укреплении сотрудничества в цифровой сфере между правительствами, частным сектором, гражданским обществом, международными организациями, научными учреждениями, техническим сообществом и другими заинтересованными сторонами [2]. Группа провела два заседания и представила доклад с рекомендациями в области информационного пространства. Доклад содержал в себе три важные темы: цифровые технологии, которые могут стать только инструментом мирового развития, если будут учитываться интересы каждого актора; необходимость быть приверженными к правам и обязанностям человека в киберпространстве; устранение пробелов в глобальном информационном сотрудничестве, которые могут стать причинами киберпреступлений и кибертерроризма.

С конца 2019 — начала 2020 года начинается новый этап для кибердипломатии и цифровой дипломатии, способствовало этому распространение COVID-19. Пандемия новой коронавирусной инфекции оказала большое влияние на все сферы жизнедеятельности, в том числе и на информационное пространство. Вся деятельность перешла в «онлайн режим», учитывая дипломатические, экономические, технологические и другие взаимоотношения между странами. Повышенное внимание к коронавирусу в киберпространстве привело к тому, что увеличилось количество киберпреступлений, кибертерроризма и информационных войн. В связи с возникновением новых угроз ООН стала еще больше внимания уделять вопросу глобальной информационной безопасности. В декабре 2019 года ГА ООН приняла очередную Резолюцию «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности». В этом же году в рамках деятельности Организации был проведен форум «CYBERSECURITY CHALLENGE/ Противостояние цифровому терроризму». Основной задачей данного форума было разработать решение для борьбы с одним или несколькими видами террористической деятельности в Интернете [14]. В 2020 году группа из 43 государств предложила «Программу действий по продвижению ответственного поведения государств в киберпространстве». Суть инициативы заключается в переосмыслении подхода к реализации международного сотрудничества по вопросам

международной информационной безопасности в рамках ООН для борьбы с киберпреступностью. В 2021 году в ООН был принят доклад Рабочей группы открытого состава (РГОС) ООН по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности. Доклад стал итогом двух лет работы РГОС — нового формата переговоров по безопасности в киберпространстве, запущенного в 2018 г. по инициативе России [11].

Организация Объединенных Наций является международным форумом и арбитром в обеспечении международной информационной безопасности. В рамках ООН действуют разные группы и программы, связанные с информационным пространством. Результаты работы ГПЭ ООН и РГОС могут оказать существенное влияние на политику в области информационной безопасности. Одной из главных проблем в этом вопросе является отсутствие единого международно-правового режима, регулирующего киберпространство. Это связано с недостаточным сотрудничеством государств в области информационной безопасности. Но несмотря на сложности в этой сфере, в рамках ООН сложилась нормативно-правовая база международной информационной безопасности, в которой отражается необходимость совместной глобальной борьбы с киберпреступлениями, кибертерроризмом, информационными войнами и нарушением государственного суверенитета в информационном пространстве.

Литература

1. Генеральная Ассамблея ООН, 73-я сессия (2018–2019 годы), Первый комитет Вопросы разоружения и международной безопасности, Резолюции. // Организация Объединенных Наций. — URL: https://www.un.org/ru/ga/first/73/first_res.shtml (дата обращения: 16.11.2022).
2. Группа высокого уровня по цифровому сотрудничеству ООН // Организация Объединенных Наций. — URL: <https://www.un.org/ru/sg-digital-cooperation-panel> (дата обращения: 16.11.2022).

3. Кибербезопасность, Контртеррористическое управление ООН // Организация Объединенных Наций. — URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ru/cybersecurity> (дата обращения: 16.11.2022).
4. Международная информационная безопасность: Теория и практика: В 3 т. Т. 2: Сборник документов (на русском языке) / Под общ. ред. А.В. Крутских. 2-е изд., доп. — М.: Аспект Пресс, 2021. — С. 227–231.
5. Резолюция ГА ООН A/RES/53/70 «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности» от 4 декабря 1998 г. // Организация Объединенных Наций. — URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N99/760/05/PDF/N9976005.pdf?OpenElement> (дата обращения: 15.11.2022).
6. Резолюция ГА ООН A/RES/54/49 «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникации в контексте международной безопасности» от 1 декабря 1999 г. — URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N99/777/15/PDF/N9977715.pdf?OpenElement> (дата обращения: 15.11.2022).
7. Резолюция ГА ООН A/RES/58/32 «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности» от 8 декабря 2003 г. — URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N03/454/67/PDF/N0345467.pdf?OpenElement> (дата обращения: 16.11.2022).
8. Резолюция ГА ООН A/RES/65/41 «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности» от 8 декабря 2010 г. — URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N10/515/02/PDF/N1051502.pdf?OpenElement> (дата обращения: 16.11.2022).
9. Резолюция ГА ООН A/RES/70/237 «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности» от 23 декабря 2015 г. — URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/457/60/PDF/N1545760.pdf?OpenElement> (дата обращения: 16.11.2022).
10. Соглашение об информационном взаимодействии государств — участников СНГ в области цифрового развития общества // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. — URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6288> (дата обращения: 15.11.2022).
11. Широкий киберконсенсус // РСМД. — URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/shirokiy-kiberkonsensus/> (дата обращения: 16.11.2022).
12. Arab Convention on Combating Information Technology Offences // League of Arab States, 2010. — URL: <http://www.arableagueonline.org/> (дата обращения: 15.11.2022). Convention on Cybercrime and Additional Protocol to the Convention on Cybercrime // Council of Europe, 2001. — URL: <https://rm.coe.int/1680081561> (дата обращения: 15.11.2022).
13. CYBERSECURITY CHALLENGE — Home // Организация Объединенных Наций. — URL: <https://ideas.unite.un.org/counterdigiterrorism/Page/Home> (дата обращения: 16.11.2022).