

## ПРЕЗИДЕНТ СЕРБИИ Б. ТАДИЧ: МЕЖДУ ЕС И РОССИЕЙ

### Аннотация

Статья посвящена внешней политике президента Сербии Б. Тадича, многое сделавшего для сближения Сербии с ЕС, но при этом немало совершившего для укрепления российско-сербских отношений в тот период, когда уже многие заговорили о том, что Россия оставила Балканы вне сферы своих национальных интересов. Одним из факторов сближения двух стран стал косовский вопрос, сыгравший ключевую роль в политической судьбе самого Б. Тадича.

**Ключевые слова:** Сербия, Б. Тадич, Россия, Балканы, Косово.

**DOI:** 10.51180/RPS.2021.18.1.002

### Автор

#### Путятин Владимир Сергеевич

Кандидат исторических наук,  
доцент кафедры истории южных и западных славян  
исторического факультета  
МГУ им. М.В. Ломоносова  
(Москва, Россия)



После падения режима С. Милошевича в Югославии в результате протестов ДОСа (Демократической оппозиции Сербии) в ходе состоявшихся президентских выборов в октябре 2000 г. в стране начались серьезные перемены. Декабрьские выборы в парламент Сербии принесли объединенной оппозиции безоговорочную победу. Премьер-министром Сербии стал лидер Демократической партии Зоран Джинджич, выступавший за выстраивание тесных отношений со странами Западной Европы и США. Серьезным шагом со стороны нового руководства Сербии стала выдача С. Милошевича в Гаагу, где он предстал перед Международным трибуналом по бывшей Югославии (скончался в 2006 г., так и не дождавшись приговора). Это решение спровоцировало внутривнутриполитический кризис, повлекший распад Демократической оппозиции Сербии. В 2003 г. руководство Сербии и Черногории подписало конституционную

хартию, положившую конец существованию «третьей Югославии» (через три года после этого Черногория выйдет из союзного договора). В марте 2003 г. премьер-министр З. Джинджич был убит, что привело к очередному политическому кризису и окончательному развалу ДОСа. Накануне парламентских выборов Демократическая партия решила вступить в предвыборную гонку под именем Бориса Тадича, занимавшего пост заместителя председателя партии, но это не принесло ей заметного успеха, и она не смогла войти в состав коалиционного правительства. Первоначально планировалось вести предвыборную кампанию под именем погибшего премьер-министра З. Джинджича, но затем от этого решения отказались. Партии был нужен новый лидер, и за место председателя развернулась внутривнутрипартийная борьба. В результате кандидатура Б. Тадича получила подавляющее число голосов на внутривнутрипартийных выборах.

### Первый президентский срок

В июне 2004 г. в Сербии прошли президентские выборы, которые следующим образом прокомментировал комиссар ЕС по внешней политике К. Паттен: «Сербы выбирают между Европой и Белоруссией Лукашенко» [5]. Накануне выборов Б. Тадич совершил поездку в Москву, где провел ряд официальных встреч. Этот визит заложил определенную политическую традицию для современной Сербии, когда перед выборами сербские политики стремятся провести встречу с российским руководством для того, чтобы заручиться поддержкой части сербского электората, ориентирующейся на Россию и традиционные русско-сербские связи. Но в этот период у России и ЕС были партнерские отношения, активно развивалось экономическое сотрудничество. В июле 2003 г. из Косово и Метохии были выведены находившиеся там российские миротворцы. Нередко в это время можно было встретить следующую точку зрения на внешнюю политику России: «Балканы являются зоной, с одной стороны, англо-американского, а с другой, германского соперничества, в то время как Россия, бессильная в данный момент, будучи расположена географически близко к ним, имея жизненные интересы в регионе, наблюдает за происходящим» [4]. Внимание Б. Тадича к развитию сербско-российских отношений в сложившихся обстоятельствах, на наш взгляд, свидетельствует о его политической зрелости и прагматизме.

Главным соперником Б. Тадича на выборах стал кандидат от Сербской радикальной партии Т. Николич (лидер радикалов В. Шешель в 2003 г. добровольно предстал перед МТБЮ и не мог баллотироваться). В первом круге выборов Б. Тадич занял второе место, набрав 27,37% голосов избирателей, зато во втором туре одержал убедительную победу, получив 53,24% голосов. На подобный исход повлияло то, что пре-

мьер-министр В. Коштуница и другие партии, вышедшие из ДОС, поддержали Б. Тадича. Несмотря на некоторую стабилизацию политической системы Сербии, перед правительством и президентом стоял ряд серьезных вызовов: это и восстановление отношений со странами, ранее входившими в состав Югославии, и решение косовской проблемы, и тяжелейшее экономическое положение республики. Уже в качестве президента Сербии в ноябре 2004 г. Б. Тадич вновь посетил Москву, где прошли его переговоры с главой МИД РФ С. Лавровым, в ходе которых стороны обсудили проблему Косово, а также перспективу развития экономических отношений между странами [6]. На следующий год Б. Тадич стал первым главой Сербии, побывавшим в Косово и Метохии после бомбардировок 1999 г. Вскоре он выступил с инициативой проведения политических переговоров между Белградом и Приштиной, но лидер косовских албанцев И. Ругова отказался от них, настаивая на признании независимости края. Сербское руководство в условиях серьезного нажима США и ЕС в косовском вопросе пыталось найти поддержку в решении этой проблемы со стороны России. Так, во время встречи президента РФ В.В. Путина и Б. Тадича, проходившей в Москве 15 ноября 2005 г., президент Сербии отметил тяжелые жизненные обстоятельства сербов, оставшихся в крае, а также упомянул о 200 тысячах сербских беженцев, покинувших Косово и Метохию [7]. Однако эти усилия не увенчались успехом: США и их союзники продолжили оказывать поддержку косовским албанцам, игнорируя интересы сербов.

Поскольку у Сербии оставалось все меньше дипломатических инструментов в вопросе отстаивания своей позиции по Косово, а интенсивные переговоры между Белградом и Приштиной при посредническом участии «тройки» (представители США, ЕС и РФ) вновь

не привели к конкретным результатам, то в декабре 2007 г. в парламенте была принята специальная резолюция, согласно которой «миссия Европейского союза не будет иметь права вступить на территорию Сербии и, в частности, на территорию Косово и Метохии без адекватного решения СБ ООН». Также в ней предусматривался пересмотр отношений с теми странами, которые пойдут по пути признания независимости Косово и Метохии [10]. Документ по своей сути носил компромиссный характер, поскольку оппозиция настаивала на более жестких формулировках.

### Второй президентский срок

В самом начале 2008 г. состоялись президентские выборы (к этому времени Черногория вышла из состава союзного государства), на которых вновь главными оппонентами стали Т. Николич и Б. Тадич, выступавший за европейские перспективы Сербии при сохранении Косово и Метохии в составе республики. Несмотря на отсутствие поддержки от премьер-министра В. Коштуницы, входившего в коалицию с Демократической партией в парламенте страны, Б. Тадичу вновь удалось повторить свой успех. Предвыборная кампания проходила под лозунгом: «За сильную и стабильную Сербию», но Б. Тадич уступил Т. Николичу. Во втором туре президентских выборов повторилась ситуация 2004 г., когда после поражения в первом туре он выиграл выборы во втором туре (50,31% голосов), но на этот раз разрыв между кандидатами был совсем незначительным.

Помимо европейского фактора и перспектив вступления Сербии в ЕС, оба кандидата в президенты активно обсуждали вопрос развития отношений с Россией. При этом Т. Николич выступал за внешнюю политику, ориентированную и на ЕС, и на Россию. Любопытно, что именно после первого тура президентских выборов, 25 января 2008 г., в Москве состоялось под-

писание протокола о приобретении «Газпромом» контрольного пакета акций компании «Нефтяная индустрия Сербии» (НИС), что, по словам Б. Тадича, «имеет огромное стратегическое значение для Сербии, ее граждан, для нашей экономики, для нашей промышленности, для всего развития страны» [8]. В свою очередь Нидерланды на состоявшемся 28 января совещании министров иностранных дел в Брюсселе заблокировали подписание Договора о стабилизации и ассоциации между ЕС и Сербией из-за недостаточного сотрудничества сербских властей с МТБЮ. Подобный шаг со стороны ЕС нанес определенный удар по позициям Б. Тадича. Но в данный судьбоносный момент российский фактор стал одним из ключевых, благодаря которому президент Сербии смог одержать верх над своим противником. В результате он не только победил на президентских выборах, но и смог добиться реальной конституционной трансформации парламентской системы власти в полупрезидентскую, что произошло уже весной 2008 г. [1. — С. 173].

Фактическим провалом усилий Б. Тадича и правительства Сербии по решению косовского вопроса стало одностороннее провозглашение независимости Косово в феврале 2008 г., которую признали США и большинство стран ЕС. Косвенным свидетельством этого стало отсутствие Б. Тадича на масштабном общенациональном митинге протеста «Косово — это Сербия», проходившем в Белграде 21 февраля 2008 г.

25 февраля в Белград с официальным визитом прибыл первый вице-премьер и председатель совета директоров «Газпрома» Д. Медведев. В ходе переговоров с Б. Тадичем и Коштуницей он заявил о поддержке Сербии в косовском вопросе, а также обсуждались вопросы развития сотрудничества в энергетической сфере. На этот раз на повестке дня был газопровод «Южный поток». Символично, что Д. Медведев посетил строящийся храм Св. Саввы.

Параллельно с укреплением экономических отношений с Россией Б. Тадич продолжил политику сближения с ЕС. В марте 2008 г. в Сербии произошел внутреннеполитический кризис: премьер-министр В. Коштуница и его сторонники вместе с Сербской радикальной партией выступили за принятие парламентом резолюции, приостанавливающей процесс интеграции Сербии в ЕС до тех пор, пока последний не откажется от политики признания независимости Косово. Б. Тадич и его сторонники резко выступили против одобрения резолюции, в результате Б. Коштуница подал в отставку, а в стране были назначены досрочные выборы. Преодолев сопротивление оппозиции, 29 апреля 2008 г. в Люксембурге президент Сербии подписал Соглашение о стабилизации и ассоциации с ЕС, предусматривавшее упрощение визового режима. При этом представители Бельгии и Голландии выразили недовольство, так как Белград не в полной мере сотрудничает с МТБЮ, что было отдельно оговорено в Соглашении. Этот шаг Б. Тадича вызвал острую критику со стороны оппозиции и В. Коштуницы. На следующий день в Белграде появились плакаты с изображением президента, обвиняющие его в измене. Несмотря на столь радикальную реакцию, подписание этого соглашения принесло реальные политические очки блоку «За европейскую Сербию», состоящему из Демократической партии, С17+, Сербского движения обновления, Лиги социал-демократов Воеводины и Санджакской демократической партии. На внеочередных выборах в парламент, прошедших 11 мая 2008 г., созданный Б. Тадичем блок получил первое место, набрав 38,42% голосов избирателей. В результате длительных переговоров было создано коалиционное правительство с Социалистической партией Сербии (такой союз большинство сербских политологов не могло себе и представить) во главе с беспартийным М. Цветковичем, продолжившим курс

на сближение с ЕС. Среди конкретных шагов со стороны Белграда стала поимка Радована Караджича и выдача его в МТБЮ (в 2019 г. приговорен к пожизненному заключению). Сложившаяся политическая комбинация позволила, во-первых, стабилизировать ситуацию в стране после удара в косовском вопросе, а во-вторых, привела к укреплению личной власти Б. Тадича.

В 2009 г. последовали серьезные дипломатические шаги Б. Тадича и сербского правительства, с одной стороны, по сближению с Россией, с другой стороны, по укреплению связей с ЕС. Центральным событием этого года для двух стран стал визит президента РФ Д.А. Медведева в Белград в день 65-летия освобождения Белграда от фашистских захватчиков силами Красной армии и партизан И.Б. Тито. В ходе этого визита были подписаны важнейшие соглашения, определяющие отношения России и Сербии в разных областях до сих пор: 1) создание совместного предприятия по подземному хранению газа «Банатский Двор»; 2) протокол в отношении сербского участка «Южного потока» (проект не был реализован); 3) соглашение о сотрудничестве в области чрезвычайного гуманитарного реагирования, предупреждения стихийных бедствий и техногенных аварий и ликвидации их последствий; 4) о сотрудничестве между МВД двух стран; 5) о межпарламентском сотрудничестве между Государственной Думой России и Народной скупщиной Сербии.

В то же время после одобрения сербского правительства в конце года, 22 декабря 2009 г., Б. Тадич в Стокгольме передал заявку Сербии на членство в ЕС премьер-министру Швеции. Этот шаг со стороны Белграда был вновь связан с определенными уступками в косовском вопросе. В октябре 2009 г. Сербия одобрила размещение Миссии по установлению законности и порядка в Косово (к этому моменту она уже активно функционировала в крае). Как заявил Б. Тадич, «Сербия пред-

приняла огромные усилия и нашла решение, которое защищает целостность, но одновременно обеспечивает непрерывность процесса интеграции и Сербии, и всех Западных Балкан в ЕС» [2. — С. 453]. Министр иностранных дел Франции Б. Кушнер высказал уверенность, «что однажды Сербия станет членом ЕС, а затем другие — Черногория, а затем Босния, где это столь сложно, а затем Косово, и это [противостояние] будет уже невозможно» [9]. Своего рода стимулом для Сербии к этому шагу послужила отмена виз для граждан со стороны ЕС (с 1 января 2010 г.). Поскольку от Белграда требовали конкретных шагов в деле сотрудничества с МТБЮ, то ряд их был сделан сербским руководством: 1) в марте 2010 г. парламент Сербии принял резолюцию, в которой «категорически осуждает преступление против боснийских мусульман Сербии в июле 1995 г.», 2) 5 ноября 2010 г. Б. Тадич извинился за преступление против хорватов в Вуковаре; 3) в мае 2011 г. был арестован Р. Младич (в 2017 г. пожизненно осужден МТБЮ); 4) в июле 2011 г. был арестован и выдан Г. Хаджич (скончался в 2016 г.). После ареста бывшего президента Республики Сербская Краина Б. Тадич недвусмысленно обратился к ЕС со словами: «Мы перевернули тяжелую и кровавую страницу нашей истории. Что касается ЕС, то я смотрю прямо в глаза моим европейским партнерам и надеюсь, что сейчас они сделают то, о чем они мне сказали, глядя в глаза» [13].

Несмотря на существенные шаги со стороны Б. Тадича в вопросе сотрудничества с МТБЮ и установления добрососедских отношений со странами бывшей Югославии, в чем им были достигнуты определенные успехи, ситуация со статусом края Косово по-прежнему являлась главным препятствием для продолжения переговоров о вступлении в ЕС. В результате сильного нажима со стороны ЕС и Германии в Брюсселе 2 июля был подписан договор между Белградом и Приштиной.

Уступками сербов незамедлительно воспользовались косовские албанцы и при содействии сил НАТО стали устанавливать собственный полицейский и таможенный контроль на административной границе. Это решение вызвало протест со стороны местных сербов, начавших блокировать дороги и возводить баррикады. Произошли вооруженные столкновения, с обеих сторон были пострадавшие. Сербское руководство отказалось от активного вмешательства и призывало стороны к мирному урегулированию конфликта. С критикой Белграда выступил бывший посол РФ в Сербии А. Конузин [3]. 14–15 февраля 2012 г. косовские сербы провели референдум, на котором 95% избирателей выступили против признания структур и властей так называемого самопровозглашенного правительства Косово. Действия косовских сербов не были поддержаны сербскими властями, поскольку в это время проходили переговоры между Белградом и Приштиной, результатом которых стало подписание 24 февраля соглашения о совместном управлении пограничными пунктами пропуска, а также стороны договорились о региональном сотрудничестве. Госсекретарь США Х. Клинтон приветствовала достигнутый результат переговоров и заявила, что «соглашение отвечает идее косовской независимости, территориальной целостности и суверенитету. Косово теперь может присутствовать на региональных форумах как равноправный партнер и выступать от своего имени» [11]. В этот непростой период Б. Тадич столкнулся с жесткой критикой своей политики в косовском вопросе и несколько раз публично заявлял о непризнании независимости Косово [2. — С. 464], одновременно ведя переговоры с ЕС. Уже 27 февраля главы МИД ЕС одобрили предоставление Сербии долгожданного статуса кандидата в члены ЕС.

В обстоятельствах, когда решение о предоставлении статуса кандидата в члены ЕС постоянно откладывалось,



а оказание международной помощи сильно затруднено, из-за дефицита государственного бюджета руководство было вынуждено искать источники финансовой помощи. Российская Федерация не преминула найти возможность для предоставления кредита Сербии в размере 1 млрд, при этом часть суммы (200 млн) должна была пойти на покрытие дефицита бюджета [3]. 23 марта 2011 г. в Белград прибыл премьер-министр В.В. Путин, подтвердивший намерения Москвы по строительству газопровода «Южный поток» и участию в различных инфраструктурных проектах на территории Сербии. Также РФ заявила о готовности предоставить кредит в размере 800 млн долларов, средства от которого будут направлены на развитие железнодорожного транспорта и ряд энергетических проектов. 27 марта 2012 г. «РЖД» и «Железные дороги Сербии» подписали соответствующее соглашение о сотрудничестве, касающееся ряда участков сербской железной дороги общей протяженностью около 400 км.

В апреле 2012 г. Б. Тадич досрочно подал в отставку, согласно официальной версии, для экономии бюджетных средств (поскольку выборы президента были совмещены с парламентскими). Основным соперником действующего президента стал Т. Николич, к этому времени вышедший из состава Сербской радикальной партии и основавший собственное политическое объединение Сербскую напредняцкую (прогрессивную) партию. По данным опросов, публиковавшихся в СМИ, победу на выборах должен был одержать действующий президент [12]. Оба претендента набрали практически равное количество голосов, но во втором туре выборов чуть больше голосов получил Т. Николич. На выборах в парламент также победила коалиция Т. Николича «Сдвинем Сербию», которая вместе с Социалистической партией Сербии сформировала коалиционное пра-

вительство И. Дачича. Поражение на обоих выборах не было случайным — Демократическая партия через некоторое время раскололась, а власть в свои руки взяли оппозиционные политики. Несмотря на предпринимаемые усилия, Сербия за время президентства Тадича так и не смогла преодолеть раскол в обществе, а все иллюзии и надежды на ЕС рассыпались из-за тяжелейшей социально-экономической ситуации в Сербии. В 2012 г. был зафиксирован рекордный рост безработицы в республике — 24,6% населения, при этом свыше 51% составляла молодежь.

### Выводы

Поражение Б. Тадича и коалиции «Выбор за лучшую жизнь» во главе с Демократической партией на выборах 2012 г. ознаменовало конец периода в истории Сербии, связанного с нахождением у власти представителей Демократической оппозиции Сербии (ДОС), пришедших к власти в результате «Бульдозерной революции» 2000 г. В первый период президентства Б. Тадича, с 2004 по 2008 г., значительную роль во внутренней и внешней политике играл премьер-министр В. Коштуница вместе со своей Демократической партией Сербии. С одной стороны, руководство Сербии продолжало идти по намеченному курсу З. Джинджича, ориентируясь на сотрудничество с США и ЕС во внешней политике, с другой стороны, столкнулось с нерешенными внутренними проблемами и тяжелым социально-экономическим положением. К тому же среди бывших соратников развернулась борьба за политическое лидерство в Сербии, что не могло не привести к череде тяжелейших политических кризисов, ценой которых стали и распад союзного государства Сербии и Черногории, и другие упущенные возможности Белграда. К выборному циклу 2008 г. Б. Тадич пришел уже в ранге состоявшегося политического

лидера и государственного деятеля, сумевшего преодолеть ряд непростых вызовов. Победа Демократической партии и создание вокруг нее коалиционного правительства укрепили позиции Б. Тадича в исполнительной и законодательной ветвях власти. Не последнюю роль в этой ситуации сыграла и внешнеполитическая активность Б. Тадича, связанная с развитием и укреплением отношений с Россией. В непростых обстоятельствах мирового экономического кризиса 2008 г., сильно

ударившего по Балканам, президент Сербии сделал ставку на вхождение в ЕС, приведшую к значительным уступкам со стороны Белграда в косовском вопросе. Вместе с тем тяжелое экономическое положение в стране подталкивало сербское руководство к установлению более тесных связей с Москвой (через энергетические проекты), приобретших определенное политическое звучание и заложивших прочную основу отношений Сербии и России на современном этапе.

### Литература

1. Волкова Е.Г. Еще один путь в Европу: от нерушимой Югославии к неделимой Сербии. — Екатеринбург: Изд-во Уральского ун-та, 2011.
2. Гуськова Е.Ю. Югославия. Необъявленная война. Агрессия НАТО и процесс мирного урегулирования. — СПб.: Владимир Даль, 2020.
3. Лобанов М.М. Отношения России и Сербии: новое содержание старых форм // Современная Европа. — 2014. — № 2 (58). — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otnosheniya-rossii-i-serbii-novoe-soderzhanie-staryh-form> (дата обращения: 20.11.2021).
4. Улуян А.А. Балканы: между европейским сообществом и Россией // Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы. — 2003. — № 10. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/balkany-mezhdu-evropeyskim-soobschestvom-i-rossiey> (дата обращения: 20.11.2021).
5. Сысоев Г. Сербия выбрала Европу // Коммерсант [сайт]. — URL: <https://www.kommersant.ru/doc/486146> (дата обращения 20.11.2021).
6. Стенограмма выступления министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова на пресс-конференции по итогам переговоров с президентом Сербии Б. Тадичем (Москва, 15 ноября 2004 года) // МИД РФ [сайт]. — URL: [https://www.mid.ru/web/guest/maps/rs/-/asset\\_publisher/GLz7aPgDnSfP/content/id/455838](https://www.mid.ru/web/guest/maps/rs/-/asset_publisher/GLz7aPgDnSfP/content/id/455838) (дата обращения: 20.11.2021).
7. О переговорах Президента России В.В. Путина с Президентом Сербии Б. Тадичем, Москва, Кремль, 15 ноября 2005 года // МИД РФ [сайт]. — URL: [https://www.mid.ru/web/guest/maps/rs/-/asset\\_publisher/GLz7aPgDnSfP/content/id/420804](https://www.mid.ru/web/guest/maps/rs/-/asset_publisher/GLz7aPgDnSfP/content/id/420804) (дата обращения: 20.11.2021).
8. Заявления для прессы по итогам российско-сербских переговоров с участием Первого заместителя Председателя Правительства Дмитрия Медведева, Президента Сербии Бориса Тадича и Председателя Правительства Сербии Воислава Коштуницы // Президент России [сайт]. — URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/24791> (дата обращения: 20.11.2021).
9. Сербия подала заявку на вступление в Евросоюз // Коммерсант [сайт]. — URL: <https://www.kommersant.ru/doc/1297438> (дата обращения: 20.11.2021).
10. Народная Скупщина Сербии приняла специальную резолюцию по Косово // РИА Новости [сайт]. — URL: <https://ria.ru/20071227/94294389.html> (дата обращения: 20.11.2021).
11. Новикова Е. Торг по-сербски // Эксперт [сайт]. — URL: <https://expert.ru/2012/02/28/torg-po-serbski/> (дата обращения: 20.11.2021).
12. Serbs Expect Tadic to Reclaim Presidency. — URL: <https://balkaninsight.com/2012/05/11/tadic-leads-presidential-race/> (дата обращения: 20.11.2021).
13. Tadić: Hadžić nije uhapšen na putu od manastira do vojnog objekta // Blic [сайт]. — URL: <https://www.blic.rs/vesti/tema-dana/tadic-hadzic-nije-uhapsen-na-putu-od-manastira-do-vojnog-objekta/wjrxmm1> (дата обращения: 20.11.2021).