

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА АВСТРИИ НА ФОНЕ ЕВРОПЕЙСКОГО МИГРАЦИОННОГО КРИЗИСА

Аннотация

В 2015 г. Австрия столкнулась с небывалым ранее притоком соискателей убежища, количество которых превысило число прошений за предыдущий год более чем в три раза (25 700 в 2014 г. против 85 520 в 2015), достигнув 1% от всего населения страны [16]. Сперва правительство Австрии поддержало политику открытых дверей А. Меркель, однако вскоре общая позиция Евросоюза в отношении мигрантов была подвергнута критике, а австрийской политической элитой были предложены жесткие пути решения миграционного кризиса и меры по скорейшей интеграции оставшихся в стране мигрантов и беженцев.

Ключевые слова: Австрия, миграция, Европейский союз.

Автор

Захарова Татьяна Юрьевна

Студентка Факультета управления и политики
МГИМО (У) МИД РФ
(Москва, Россия)



В 2015 г. Европейский союз столкнулся с невиданным ранее наплывом беженцев. Число соискателей убежища превысило показатели предыдущего года более чем в два раза, достигнув отметки в более чем 1,2 млн человек [16].

Созданная для регулирования процесса предоставления убежища Дублинская система устанавливает четкие критерии определения государств, ответственных за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища. Согласно Регламенту «Дублин II» государством — членом ЕС, которое должно рассмотреть заявление, является первая страна въезда лица, ищущего убежище [2]. Однако значительный поток вынужденных мигрантов привел к необходимости установления в 2015 г. квот по распределению беженцев, прибывших ранее в Италию и Грецию, пропорционально населению стран ЕС. Данная мера вызвала резкое сопротивление ряда государств Евросоюза, особенно стран Вышеградской группы,

отказывавшихся принимать беженцев по евроквотам [3].

Проблемы несоблюдения в полном объеме странами — членами Европейского союза обязательств и договоренностей в области предоставления убежища, феномен смешанной миграции, при котором смешиваются потоки лиц, ищущих убежище, и тех мигрантов, кто в нем не нуждается [2], а также нелегальная миграция привели Евросоюз к миграционному кризису, отразившемуся как на внешней, так и на внутренней политике в области миграции и предоставления убежища всех стран ЕС.

Австрийская республика в пик миграционного кризиса в 2015 г. приняла на себя 7% от общего числа беженцев, подавших заявление на предоставление убежища в странах Европейского союза [16]. Значительное увеличение количества нелегальных мигрантов, трудности в регулировании миграционных потоков в условиях открытых границ между странами Евросоюза, а

также необходимость совершенствования системы интеграции побудили правительство Австрии отказаться от политики открытых дверей А. Меркель. Федеральный канцлер от Социал-демократической партии Австрии (СДПА) К. Керн, находившийся на посту с мая 2016 по декабрь 2017 г., заявлял о необходимости отменить участие Австрии в распределении квот на прием беженцев, так как «Австрия уже выполнила взятые на себя обязательства» [8].

Антимиграционная ультраправая Партия свободы (АПС), начиная с 2015 г., стала набирать популярность, что уже было видно на президентских выборах 2016 г. Кандидат от АПС Н. Хофер проиграл всего несколько процентов нынешнему президенту Австрии бывшему лидеру Партии зеленых А. Ван дер Беллену, при том, что оба кандидата являлись представителями оппозиционных партий, а австрийские политологи придерживались мнения, что правящие Социал-демократическая партия и Народная партия Австрии (НПА) потеряли голоса из-за нечетко выраженной позиции по иммиграционной проблеме [5].

На досрочных парламентских выборах в октябре 2017 г. первое место одержала консервативная НПА, а второй и третьей с разницей всего в одно место стали СДПА и АПС, что стало значительным успехом для последней. Незадолго до выборов в июне 2017 г. СДПА сняла 30-летний запрет на образование коалиции с ультраправыми, заявив, что социал-демократы готовы к любой коалиции на определенных условиях, что было вызвано падением популярности правящих партий [9]. Также новый лидер НПА С. Курц, избранный на пост канцлера Австрии сразу после парламентских выборов, инициировал переговоры по созданию коалиции с АПС, лидером которой на тот момент являлся Х.-К. Штрахе. Обе партии нашли общее в их антимиграционной политике [10], включая усиление иммиграционного контроля, ускорение

процесса депортации мигрантов, которым было отказано в предоставлении убежища, борьбу с радикализацией ислама на территории Австрии.

Лидерам нового правительства не хотелось повторить ошибок предыдущей коалиции этих двух партий, образованной после выборов 1999 г., когда странами Евросоюза были наложены санкции на Австрию за образование правительства с участием ультраправой партии АПС. Сразу после выборов С. Курц заявил, что у нового правительства будет проевропейская ориентация.

Антииммиграционная риторика стала одной из ключевых пунктов программы новой коалиции АНП и АПС. Политика нового правительства была изложена в декабре 2017 г. в программе «Вместе. Для нашей Австрии» (*Zusammen. Für unser Österreich*). Ключевыми пунктами во внутренней политике в отношении мигрантов стали усиление безопасности в стране, борьба с незаконной миграцией, регулирование потоков легальных мигрантов в соответствии с экономическими потребностями страны, а также повышение эффективности процедуры предоставления убежища и оказания помощи иммигрантам. В отношении всего Евросоюза акцент в программе был сделан на защите внешних границ ЕС, предотвращении торговли людьми, создании центров для спасенных в море беженцев за пределами ЕС. Помимо регулирования самих миграционных потоков новое правительство Австрии в программе уделило большое внимание интеграции мигрантов в австрийское общество. В качестве главных интеграционных мер в программе были выделены изучение немецкого языка мигрантами, уважение конституционных ценностей Австрии, борьба с политическим исламом, получение гражданства как завершение процесса интеграции [4].

Согласно опросам общественного мнения, проведенным службой со-

циологических исследований GfK [15], с 2017 г. стало больше австрийских граждан, удовлетворенных интеграционной политикой в Австрии (42,4% опрошенных в начале 2019 г. против 36,5% в 2017), однако для более чем половины граждан Австрии интеграционные меры работают «плохо» или «очень плохо».

Во время своего председательства в Совете ЕС во второй половине 2018 г. правое правительство Австрии выбрало курс на проведение общей политики Евросоюза [11] по предотвращению незаконной миграции и урегулирование разногласий между странами ЕС по поводу распределения беженцев на территории Евросоюза. В рамках укрепления внешних границ ЕС для создания «Европы, которая защищает» самым молодым лидером Европы канцлером С. Курцем были предложены отмена квот на прием беженцев для стран — членов ЕС [12], установление общей планки на прием беженцев для всего Евросоюза, а также создание лагерей для беженцев вне границы Евросоюза [1] для предотвращения будущих волн иммигрантов и повторения миграционного кризиса. Молодой канцлер сыграл важную роль в закрытии балканского маршрута, через который мигранты попадали в Германию через Австрию, а также в укреплении и расширении агентства по безопасности внешних границ ЕС Frontex [11]. Правое австрийское правительство отказалось подписать Глобальный пакт о миграции (Global Compact for Migration), утверждая, что договор смешивает права беженцев и экономических мигрантов [13], за что было раскритиковано остальными членами ЕС, кроме некоторых стран центральной и восточной Европы, также отказавшихся подписать пакт.

В мае 2019 г. вследствие скандала с участием вице-канцлера и лидера АПС Х.-К. Штрахе правительству страны был вынесен вотум недоверия со стороны парламента, что привело к развалу

правящей правой коалиции, а затем и отставке С. Курца. Однако консервативная Народная партия во главе с уже бывшим канцлером не потеряла в рейтингах среди населения, а на выборах в Европарламент показала рекордный результат для этой партии, набрав 34,6% голосов и получив 7 из 18 мест. Данные выборы отразили настроение австрийцев и новую расстановку сил перед досрочными выборами в парламент Австрии.

С момента пика миграционного кризиса в Европе в 2015 г. количество иммигрантов, прибывших в страны ЕС в целом и в Австрию в частности, значительно уменьшилось. Так, количество прошений о предоставлении убежища, поданных в странах Евросоюза, с 2015 г. сократилось более чем в два раза, а в самой Австрии более чем в 7 раз [16], составив около 2% от общего числа прошений в ЕС. Количество незаконно находящихся на территории Австрии мигрантов из стран, не входящих в Евросоюз, также значительно сократилось с 86 220 человек в 2015 г. до 18 840 человек в 2018 [17]. Несмотря на спад миграционных потоков, проблема миграции и интеграции мигрантов оставалась одним из главных вопросов предвыборной гонки за места в австрийский парламент.

На досрочных выборах в Национальный совет Австрии, прошедших 29 сентября 2019 г., Народная партия получила более 37% голосов избирателей [7], что дало лидеру партии С. Курцу право создать новую коалицию для формирования правительства. Учитывая результаты выборов, можно с большой долей уверенности сказать, что АНП будет задавать основной вектор миграционной политики нового правительства.

В интервью и предвыборных политических дебатах лидер АНП С. Курц заявлял о продолжении выбранного ранее курса в области миграции [14]. В приоритете останутся такие вопросы, как устранение нелегальной миграции,

обеспечение безопасности границ ЕС, в том числе усиление работы служб Frontex за пределами Евросоюза, возвращение нелегальных мигрантов в страны своего происхождения или безопасные страны, решение проблемы перевозок мигрантов по Средиземному морю и гибели людей, а также прекращение политики открытых дверей Евросоюза.

На фоне проблем, с которыми сталкивается Европейский союз в области регулирования миграционных потоков,

процедуры предоставления убежища и интеграции мигрантов, Австрийская республика проводит жесткий курс в отношении мигрантов как внутри страны, так и на уровне всего Евросоюза. Правительство Австрии выступает за объединение усилий европейских государств и выстраивание общей политики для решения сложной миграционной ситуации, сложившейся за последние несколько лет в Евросоюзе, и предотвращения появления миграционного кризиса в будущем.

Литература

1. Австрия — 2017: эра дворцовых интриг [Электронный ресурс] // Независимая газета. — 2017. — URL: http://www.ng.ru/dipkurer/2017-10-02/10_7085_ausria.html (дата обращения: 20.09.2019).
2. Иванов Д.В., Йордановски С. Международно-правовые аспекты общеевропейской системы убежища [Электронный ресурс] // Россия и современный мир: экономика и право. — Ч. 2. — 2017. — URL: https://mgimo.ru/upload/iblock/f03/web2017_T4.2.pdf (дата обращения: 08.11.2019).
3. Конец системы квот на мигрантов в ЕС: надежды и фиаско [Электронный ресурс] // ТАСС. — 2017. — URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4591501> (дата обращения: 08.11.2019).
4. Правительственная программа «Zusammen. Für unser Österreich 2017–2022» [Электронный ресурс]. URL: https://www.oeh.ac.at/sites/default/files/files/pages/regierungsprogramm_2017-2022.pdf (дата обращения: 12.09.2019).
5. Президентом Австрии впервые может стать кандидат не от правящей коалиции [Электронный ресурс] // Парламентская газета. — 2016. — URL: <https://www.pnp.ru/in-world/2016/04/21/prezidentom-avstirii-vpervye-mozhet-stat-kandidat-neotpravnyashhey-koalicii.html> (дата обращения: 15.09.2019).
6. Asylum statistics [Электронный ресурс] // Eurostat. — 2019. — URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_statistics (дата обращения: 07.11.2019).
7. Austria's far right loses ground as Sebastian Kurz wins landslide [Электронный ресурс] // Deutsche Welle. — 2019. — URL: <https://www.dw.com/en/austrias-far-right-loses-ground-as-sebastian-kurz-wins-landslide/a-50633489> (дата обращения: 08.11.2019).
8. Austria says wants exemption from EU migrant relocation system [Электронный ресурс] // Reuters. — 2017. — URL: <https://www.reuters.com/article/us-europe-migrants-austria/austria-says-wants-exemption-from-eu-migrant-relocation-system-idUSKBN16Z166> (дата обращения: 15.09.2019).
9. Austrian Social Democrats drop ban on coalitions with far right [Электронный ресурс] // Reuters. — 2017. — URL: <https://www.reuters.com/article/uk-austria-politics/austrian-social-democrats-drop-ban-on-coalitions-with-far-right-idUKKBN1951B6> (дата обращения: 15.09.2019).
10. Austria's Sebastian Kurz turns to far-right FPÖ for coalition talks [Электронный ресурс] // Deutsche Welle. — 2017. — URL: <https://www.dw.com/en/austrias-sebastian-kurz-turns-to-far-right-fpo-for-coalition-talks/a-41088459> (дата обращения: 15.09.2019).
11. Austria's Sebastian Kurz urges EU to bolster border forces quickly [Электронный ресурс] // Financial Times. — 2018. — URL: <https://www.ft.com/content/fc2adc84-8058-11e8-bc55-50daf11b720d> (дата обращения: 17.09.2019).
12. Austria's Sebastian Kurz cozies up to German conservatives [Электронный ресурс] // Deutsche Welle. — 2018. — URL: <https://www.dw.com/en/austrias-sebastian-kurz-cozies-up-to-german-conservatives/a-45202406> (дата обращения: 17.09.2019).

13. EU criticises Austria for not signing UN global migration pact [Электронный ресурс] // The Guardian. — 2018. — URL: <https://www.theguardian.com/world/2018/nov/01/austria-criticised-not-signing-un-global-migration-compact-european-commission> (дата обращения: 20.09.2019).
14. Kurz an EU-Kommission: Schützt die EU-Außengrenzen! [Электронный ресурс] // OE24. — 2019. — URL: <https://www.oe24.at/wahl2019/oevp/Kurz-an-EU-Kommission-Schuetzt-die-EU-Aussengrenzen/397904625> (дата обращения: 07.11.2019).
15. Migration overview [Электронный ресурс] // Statistics Austria. — 2019. — URL: http://www.statistik.at/web_en/statistics/PeopleSociety/population/migration/migration_total/index.html (дата обращения: 15.09.2019).
16. Record number of over 1.2 million first time asylum seekers registered in 2015 [Электронный ресурс] // Eurostat news release. — 2016. — URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7203832/3-04032016-AP-EN.pdf/790eba01-381c-4163-bcd2-a54959b99ed6> (дата обращения: 08.11.2019).
17. Third country nationals found to be illegally present — annual data (rounded) [Электронный ресурс] // Eurostat. — 2019 (дата обращения: 07.11.2019).