

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕТОДОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СУБЪЕКТАХ СКФО

Аннотация

В статье рассматриваются промежуточные итоги реализации принятого на федеральном уровне сценария развития Северо-Кавказского федерального округа, фундаментом которого составляют цели, принципы, задачи и основные направления Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г. Анализ деятельности органов государственной власти и высших должностных лиц субъектов СКФО, ответственных за осуществление утвержденного проекта, позволяет выделить как положительные изменения, так и проблемные моменты, ввиду чего автором предложен определенный комплекс рекомендаций и предложений по совершенствованию существующей практики решения пролонгированных задач в области межнациональных отношений.

Ключевые слова: Северный Кавказ, государственная национальная политика, межэтнические отношения, система мониторинга, гармонизация, этнокультурная специфика.

Автор

Кравцев Евгений Владимирович

Студент магистратуры факультета политологии
Московского государственного университета
имени М.В. Ломоносова
(Москва, Россия)



Ключевым доктринальным документом, задающим основной вектор развитию межнациональных отношений в России, является Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 г., проект которой предлагает не директивы к обязательному исполнению, а скорее, некий рецепт решения проблем, существующих у каждого проживающего на территории нашей страны этноса [6. — С. 83]. Оценивая промежуточные итоги ее реализации за последние пять лет, действительно, можно сделать вывод о возвращении государства в сферу межэтнических отношений, продекларированном своевременным пониманием роли национального вопроса в формировании общегражданского самосознания, что

проявляется в закреплении за национальной политикой значительного сегмента публичной политики, а также в повышении уровня этнологической грамотности населения.

Несмотря на наличие положительных результатов, отдельные направления по исполнению поставленных в Стратегии задач требуют доработки. Необходимо совершенствовать управленческо-организационные тактики и технологии разноуровневых органов власти, улучшать систему мониторинга состояния межнациональных отношений и разрабатывать инструкции о порядке действий в случае возникновения кризисных ситуаций.

На сегодняшний день в СКФО сложилась тенденция, проявляющаяся в крайне редком задействовании в

процесс реализации национальной политики органов местного самоуправления, в том числе для решения исключительно локальных вопросов. Это означает, что муниципалитеты практически не могут самостоятельно бороться со структурными социально-экономическими проблемами, влияющими на образование межэтнической напряженности. Следует понимать, что улучшение функционирования органов местного самоуправления облегчит положение региональных властных структур, перед которыми стоят более масштабные задачи. В связи с этим предлагается, во-первых, увеличение финансирования муниципалитетов, а, во-вторых, окончательное закрепление за ними полномочий по решению межрайонных и местных вопросов без постороннего вмешательства и административного давления сверху. Кроме того, следует задуматься о создании специальных подразделений при муниципальных Советах, занимающихся реализацией поручений в сфере национальной политики. Учитывая культурные традиции народов Кавказа, в случае урегулирования межэтнических разногласий местные органы власти должны обращаться к такому авторитетному общественному институту, как собрание старейшин [11. — С. 115].

Существенный вклад в гармонизацию межэтнических отношений может оказать принцип повышения доверия к действиям муниципальных и федеральных властей, основу которого должны составлять общественные слушания и общественные экспертизы. Это означает, что люди действительно нуждаются в создании механизма открытого диалога с чиновниками разных уровней. Взаимные претензии обеих сторон, несомненно, помогут выработать новые идеи в усовершенствовании региональной политики, а что самое главное, граждане получат возможность принимать непосредственное участие в политической жизни нашей страны.

Например, учреждение общественных консультативно-совещательных комиссий при министерствах и ведомствах регионов СКФО по конкурсному отбору в социально-чувствительные сферы управления может содействовать преодолению проблемы коррупции и клановости, ограниченности доступа к процессу принятия политических решений.

Открытость населению и готовность скорректировать политический курс, опираясь на мнение жителей, в большой вероятности поспособствуют увеличению рейтинга глав республик и руководителей министерств. Государственным органам власти рекомендуется руководствоваться следующими принципами: использование научно обоснованных управленческих стратегий, гарантирующих равноправное сотрудничество этнических групп, проживающих на территории Северного Кавказа; формирование продуманной кадровой политики, учитывающей интересы различных народов, компетентность и профессионализм; обеспечение непрерывного контроля за соблюдением прав граждан [2. — С. 219–220].

Анализируя сложившиеся условия в СКФО, было бы целесообразно разработать и внедрить практику целевых муниципальных программ в сфере молодежной политики, включающих в себя планы по трудоустройству и поддержке молодых выпускников вузов. Проведение регулярных мероприятий с заранее обговоренными правилами участия, наподобие ярмарки вакансий, в значительной мере могло бы способствовать не только разгрузке создавшегося напряжения на северокавказском рынке труда, но и помогало бы последующим поколениям молодых специалистов более целенаправленно подходить к выбору своей профессии [9. — С. 97].

Представляется логичным создать в субъектах СКФО департаменты оперативного реагирования на предкон-

фликтные и конфликтные ситуации, которые должны иметь круглосуточные call-центры, а также телефоны доверия и экстренных служб. Членов региональных общественных организаций и некоммерческих объединений необходимо привлечь к активной работе с межведомственными комиссиями при главах субъектов СКФО [10. — С. 50]. На наш взгляд, требуется разработать доступную каждому человеку программу (мобильное приложение), оценивающую качество и динамику выполнения утвержденного плана мероприятий и задач по реализации Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г. [1].

Не стоит забывать и об обеспечении гарантий прав малочисленных этнических общностей, еще одним ключевом принципе госнацполитики. Огромная работа проделана по отношению к коренным народам Севера, в то время как на Северном Кавказе действия по достижению принятых в Стратегии целей реализованы лишь частично. Данное направление подразумевает поддержку социального, экономического, культурного развития коренных малочисленных народов; защиту их традиционного образа жизни и исконной среды обитания; создание возможностей для участия малых этносов в решении вопросов, касающихся их прав; адаптацию их хозяйственной деятельности к экономическим условиям современности [5. — С. 9].

Распространение многочисленных религиозных течений на Северном Кавказе требует формирования специальных управленческих и правовых моделей взаимоотношения членов поликонфессионального общества Северо-Кавказского региона, базис которых составляют следующие положения:

- генерирование представления об относительном понимании «религиозных истин», о возможных разных трактовках их достижения;
- единый общечеловеческий пласт системы ценностей должен фор-

мироваться на светской основе без излишнего преувеличения религиозных чувств;

- закрепление принципов культурного плюрализма;
- работа местной интеллигенции (писатели, журналисты, художники, театральные деятели) по совмещению традиций русских, казаков и кавказских народов, православных и исламских ценностей в единую целостность [4. — С. 150].

Руководствуясь результатами социологических опросов, эксперты отмечают недостаточно эффективное функционирование системы мониторинга межэтнических и религиозных отношений, во многом из-за недостатка соответствующего опыта работы по данному направлению [3 — С. 114].

В СКФО необходимо совершенствовать курсы по подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников государственных и муниципальных учреждений, работающих в области мониторинга этнополитической обстановки в субъектах СКФО, предотвращения и урегулирования межнациональных конфликтов. Обязательным условием такой подготовки является обучение навыкам работы в молодежной среде, распознавания элементов экстремистской и ксенофобской идеологии, распространяющихся в СМИ, интернет-платформах и неформальных информационных источниках. Необходимо развивать способность специалистов переводить кризисные ситуации и общественные конфликтогенные дискурсы в рамки правового поля. Государственные и муниципальные служащие должны иметь четкое представление о порядке необходимых действий по осуществлению ненасильственного миротворчества и народной дипломатии в случае возникновения межэтнических противоречий.

В целях заблаговременного предупреждения социально-политической напряженности система мониторинга и оперативного реагирования должна

быть обеспечена соответствующими техническими характеристиками, позволяющими выявлять и пресекать факты распространения нацистской символики и литературы, музыкальных произведений и видеоматериалов, содержащих призывы к расовой дискриминации. Главенствующую роль в этом направлении следует отдать государственным органам исполнительной власти, которым необходимо в оперативном режиме принимать решающие распоряжения.

Вместе с тем система мониторинга должна в обязательном порядке содержать независимые звенья, представленные в виде акторов с самостоятельной формой участия, что позволит обеспечить многопрофильность мониторинга, его устойчивость, альтернативность, многопоточность, ангажированность и авторитет среди жителей Северо-Кавказского региона. К ним относятся: общественные и религиозные организации, научные коллективы, средства массовой информации, студенческие движения [7. — С. 512–514].

Многопрофильность системы мониторинга подразумевает наличие различных видов ее направленности, среди которых выделяются мониторинги: СМИ, общественного мнения, дискриминационных практик, научно-образовательной сферы, общественных инициатив, реализации государственных программ, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ, правоприменительной

практики, социологических исследований, миграционных процессов.

В данном контексте нельзя не согласиться с учеными Института этнологии и антропологии РАН, которые утверждают, что создание системы этнологического мониторинга представляет собой «попытку внести фундаментальный вклад в междисциплинарное осмысление и поиск прикладных способов решения одной из наиболее сложных и драматичных проблем современности — улучшение межэтнических отношений и заблаговременное предупреждение этнических конфликтов» [8. — С. 7].

Проект развития национальной политики в СКФО, а также в остальных субъектах РФ должен обладать долгосрочным характером и реализовываться при осуществлении совместных действий государства и гражданского общества на основе конституционных принципов федерализма и демократии, принципов социальной справедливости, единства, патриотизма, уважения национального достоинства всех народов России. Меры подобного рода направлены на объединение представителей различных этносов, сохранение их этнокультурной специфики, гармонизацию межнациональных отношений, что обозначает необходимость создания прочного фундамента для успешного решения пролонгированных задач государственного строительства и модернизации страны в социально-культурной и экономической сферах.

Литература

1. План мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года от 28 декабря 2018 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/CUL9A0E6HoAoHwOAGFA0PEESa8uDftT8.pdf> (дата обращения 09.11.2019).
2. Адиев А.З. Этнополитическая ситуация в Республике Дагестан // Этнологический мониторинг: разработка фундаментальных подходов этнополитического мониторинга для оптимизации межнациональных отношений и предотвращения конфликтов в России / Ред. М.Ю. Мартынова, В.В. Степанов. — М.: ИЭА РАН, 2017. — С. 162–224.
3. Аккиева С.И., Теммев И.Ю. Участие органов государственной власти и гражданского общества в реализации государственной национальной политики в Кабардино-Балкарии // Государственная национальная политика России: экспертное мнение / Ред. В.В. Степанов, А.В. Черных. — М.: ИЭА РАН, 2018. — С. 106–118.

4. *Бабич И.Л.* Северный Кавказ и Москва: религиозная идентичность в контексте развития гражданского общества // Государственная национальная политика России: экспертное мнение / Ред. В.В. Степанов, А.В. Черных. — М.: ИЭА РАН, 2018. — С. 139–150.
5. *Зорин В.Ю.* Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: новые перспективы // Государственная национальная политика России: экспертное мнение / Ред. В.В. Степанов, А.В. Черных. — М.: ИЭА РАН, 2018. — С. 6–14.
6. *Зорин В.Ю., Аствацатурова М.А.* Современный этап реализации Стратегии государственной национальной политики РФ // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. — 2018. — № 4 (95). — С. 80–84.
7. *Мартынова М.Ю., Степанов В.В., Тишков В.А.* Методические рекомендации в сфере этномониторинга и аналитической деятельности // Этнологический мониторинг: разработка фундаментальных подходов этнополитического мониторинга для оптимизации межнациональных отношений и предотвращения конфликтов в России / Ред. М.Ю. Мартынова, В.В. Степанов. — М.: ИЭА РАН, 2017. — С. 511–514.
8. *Мартынова М.Ю., Степанов В.В., Тишков В.А.* Этнологический мониторинг в России: теория и практика бесконфликтного управления многоэтничным обществом // Этнологический мониторинг: разработка фундаментальных подходов этнополитического мониторинга для оптимизации межнациональных отношений и предотвращения конфликтов в России / Ред. М.Ю. Мартынова, В.В. Степанов. — М.: ИЭА РАН, 2017. — С. 6–15.
9. Молодежь в полиэтничных регионах Северо-Кавказского федерального округа. Экспертный доклад / Ред. В.А. Тишков, М.А. Аствацатурова, В.В. Степанов. — Пятигорск: Изд-во ПГЛУ, 2014. — 101 с.
10. *Огнева В.В.* Концептуализация государственной национальной политики в российском социально-политическом дискурсе // Известия ТулГУ. Гуманитарные науки. 2017. № 2. С. 46–52.
11. *Щербина Е.А.* Этнополитическая ситуация в Карачаево-Черкесской Республике // Этнологический мониторинг: разработка фундаментальных подходов этнополитического мониторинга для оптимизации межнациональных отношений и предотвращения конфликтов в России / Ред. М.Ю. Мартынова, В.В. Степанов. — М.: ИЭА РАН, 2017. — С. 56–161.