

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УРОВНЯ В МОСКВЕ: ОПЫТ, ТЕХНОЛОГИИ, СПЕЦИФИКА

Аннотация

В практике современного демократического управления государством выборы являются инструментом волеизъявления граждан страны. Вопросы, связанные с процедурой голосования, лишь часть сложного избирательного цикла, который лежит в основе построения выборной кампании либерально-демократического характера. Выборам предшествует подготовительный этап, продумываются механизмы, технологии, подходы к организации избирательной кампании кандидата или партии. Многое, не только сам результат, зависит от качества построения избирательной кампании, грамотного отношения к построению политических институтов и взаимодействию с обществом. Выборы в 2017 г. в России стали, пожалуй, первыми, где предварительно настолько масштабно были применены механизмы праймериз. Политическая партия «Единая Россия» провела их с целью рекрутирования в свои ряды активной молодежи, и общий результат выборов в итоге показал, что эта технология достаточно эффективна, так как кандидаты от «Единой России» в Москве получили на 200 мест в округах больше, чем на выборах в 2012 г. В статье автор предлагает сопоставить некоторые ключевые компоненты выборной кампании осени 2017 г. и проанализировать, что было изменено к моменту выборов Президента Российской Федерации.

Ключевые слова: Российская Федерация, избирательная кампания, муниципальные выборы, политические технологии, электорат, общественное мнение.

Автор

Червяков Николай Витальевич

Аспирант Российского государственного
социального университета
(Москва, Россия)



Смысл и специфику выборов депутатов советов муниципальных образований Москвы в сентябре 2017 г. можно представить в следующих тезисах.

- Путь на муниципальные выборы через молодежную политику.

Здесь стоит отметить роль парламентских инициатив, озвученных в Мосгордуме и воплотившихся в молодежных парламентских объединениях Москвы. Так, 48 членов Молодежной палаты при Московской городской думе были избраны депутатами в муниципальных образованиях столицы.

- Прохождение через праймериз Всероссийской политической партии «Единая Россия», завоевание доверия членов партии и электората. Пожалуй, впервые настолько масштабно были организованы праймериз. Это позволило опробовать свои силы многим кандидатам и молодым активистам, зарекомендовать себя перед избирателями и обозначить свои программные положения в ходе данной кампании.
- Победа на праймериз и выдвижение от партии группы кандидатов (5 человек в среднем по округу).

Далее, в соответствии с законами города Москвы, сформировался поэтапный план действий и были определены ключевые элементы кампании.

- Регистрация в Территориальной избирательной комиссии как кандидата.
- Проработка образа кандидата, который мог быть благосклонно принят населением, и формирование у жителей округа образа политического лидера (для этого был проведен комплексный анализ общественных предпочтений).
- Главная особенность данных выборов — выдвижение группы кандидатов для достижения лучших результатов.
- Открытие и управление избирательным счетом кандидата.
- Разработка агитационного материала предвыборной кампании исходя из особенностей муниципальных выборов (фотосессии, работа дизайнера, политтехнологов и штабов кандидатов).
- Формирование электоральных групп для применения различных тактик привлечения потенциальных сторонников кандидата.
- Встреча с жителями во дворах и помещениях (в результате жеребьевки в ТИКе).
- Организация различных мероприятий для привлечения и удержания сторонников (построение предвыборной стратегии кандидата).
- Сбор наказов у жителей для понимания и выявления актуальных проблем с последующим решением проблем.
- Программа реновации жилья как помощь в объединении сторонников с общей проблемой (почти весь район Кузьминки в старых пятиэтажках, а реновация очень помогла в сборе пула сторонников кандидата).
- Использование социальных сетей, как платформы для информирования жителей и прямого общения с ними.
- Сбор сторонников и поддержание контакта с потенциальными избирателями на протяжении хода всей избирательной кампании.
- Постоянный мониторинг ведения предвыборной кампании оппозиционных кандидатов, анализ их поведения, тактики и стратегии, просчет потенциальных рисков.
- Борьба и нацеленность на победу на протяжении избирательной кампании между оппонировавшими партиями и представляющими их сильными кандидатами.
- Важный этап — обзвон сторонников и приглашение их на избирательный участок для голосования.
Фактор прямого, персонального общения является крайне эффективной мерой на пути достижения результата предвыборной кампании.
- Муниципальные выборы в Москве отличались большой конкурентностью, но крайне низким интересом у избирателей и, как следствие, низкой явкой, что в целом характерно для выборов данного уровня.
Что касается некоторых погрешностей и нарушений в процессе проведения кампании муниципального уровня, сказать можно следующее — всего за 10 сентября 2017 г. было официально зафиксировано 78 инцидентов, 64 из них были отработаны, 11 — подтвердились, 53 — не получили подтверждения. В основном, инциденты касались технических деталей работы комиссий УИК в части обзоров камер, наличия увеличенной копии итогового протокола и незначительных процессуальных нарушений, не влияющих на результат голосования.

Москва отметилась 10 сентября 2017 г. рекордно низкой явкой — на муниципальных выборах проголосовало всего 14,8% избирателей. Многие связывали это с тем, что в этот же день были организованы празднества по случаю 870-летия Москвы. При этом к минимуму были сведены жалобы на злоупотребления административным

ресурсом. Так, на дому проголосовало всего 0,61% избирателей — в 2,5 раза ниже, чем на прошлых выборах, а именно высокий уровень надомного голосования обычно становится поводом для сомнений в чистоте выборов.

По итогам выборов муниципальных депутатов в Москве партия «Единая Россия» получила не менее 76% голосов. Партия «Яблоко», набравшая 11,7% голосов, стала второй. Далее были самовыдвиженцы, получившие 7,2%. КПРФ и «Справедливая Россия» получили 2,9 и 0,67%, соответственно.

Общественный штаб по наблюдению за выборами депутатов в Советы депутатов муниципальных образований в Москве подвели итоги видеонаблюдения в единый день голосования. Можно было с уверенностью сказать, что выборы в Москве состоялись в соответствии с действующим законодательством, а их результаты и легитимность сомнению не подлежат.

Но волновал эффект спада настроений электората и важно было понять ключевые проблемы, ведь впереди были выборы президента РФ.

В связи с этим, В.В. Путин уже после объявления результатов выборов озвучил свое мнение о том, что снижение явки на выборах считает серьезной проблемой, для преодоления которой необходимо работать с гражданами РФ, повышать интерес к выборам и формировать эффективную власть, которая бы отвечала чаяниям людей.

21 ноября 2017 г. ЦИК России и Российский фонд свободных выборов провели в Москве общероссийскую конференцию «Наблюдение на выборах в Российской Федерации», посвященную вопросам организации общественного наблюдения на выборах президента РФ в марте 2018 г. На конференции председатель ЦИК России Э. Памфилова и секретарь Общественной Палаты России В. Фадеев подписали соглашение о взаимодействии. Результатом этого соглашения стало создание Корпуса наблюдателей от Общественной палаты. В частности, только в Москве был сформирован блок наблюдателей порядка 3,5 тыс. человек из разных областей и сфер трудовой деятельности.



Рисунок 1. Результаты выборов в Москве в 2017 г.

Источник инфографики: <http://gosindex.ru/82640-2/>

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ НА ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ

ДААННЫЕ ЦИК ПОСЛЕ ОБРАБОТКИ 100% БЮЛЛЕТЕНЕЙ

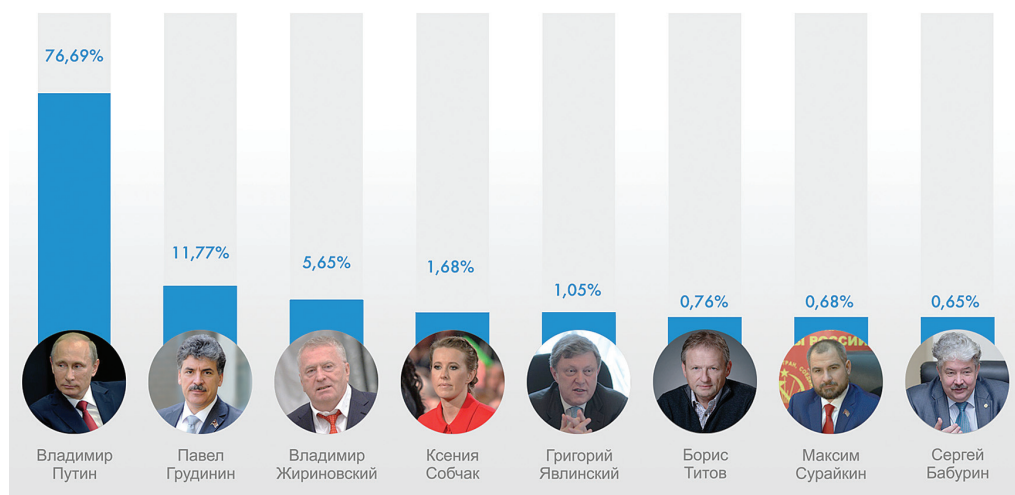


Рисунок 2. Итоги голосования в марте 2018 г.

Источник инфографики: <https://topspb.tv/infographics/61/>

Эта мера обеспечила беспрецедентную открытость и повысила фактор эффективности, прозрачности выборов.

Также была проведена масштабная грамотная информационная кампания от ЦИК России о важности участия в выборах во всех регионах страны и на телевидении. Были также отменены открепительные удостоверения, введена новая норма голосования по месту пребывания, о чем мог позаботиться каждый гражданин, используя

несколько ресурсов — от заполнения дистанционно заявления на портале «Госуслуги» до персонального обращения в систему МФЦ.

Сам уровень и донесенная до избирателя степень важности предстоящих выборов сыграли положительную роль на цифрах итоговой явки. В большинстве регионов страны она достигала 80% от числа зарегистрированных избирателей. Безусловным и явным в таких условиях стал факт победы конкретного кандидата.

Литература

1. Закон города Москвы об организации местного самоуправления в городе Москве — 06.11.2002. — № 56. — URL: http://www.mosgorizbirkom.ru/c/document_library/get_file?uuid=14039fe6-a564-437e-bb81-df5eb9a4d4d7&groupId=10279 (дата обращения: 18.08.2018).
2. Баранов А.В. Электоральные процессы в России на федеральном и региональном уровнях: эффекты избирательной системы // Известия АлтГУ. — 2013. — № 4 (80). — С. 239–243. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/elektoralnye-protsessy-v-rossii-na-federalnom-i-regionalnom-urovnyah-effekty-izbiratelnoy-sistemy> (дата обращения: 19.09.2018).
3. Выборы депутатов представительных органов местного самоуправления 10 сентября 2017 года. — URL: <http://www.mosgorizbirkom.ru/web/guest/9240> (дата обращения: 20.08.2018).
4. Выборы в Москве 2017: итоги, кто стал муниципальным депутатом. Мосгоризбирком публикует данные по всем районам столицы. — URL: <https://www.mk.ru/>

- moscow/2017/09/11/vybory-v-moskve-2017-itogi-kto-stal-municipalnym-deputatom.html (дата обращения: 18.08.2018).
5. Почти 50 молодых парламентариев Москвы стали муниципальными депутатами в столице. — URL: <https://riamo.ru/article/242578/pochti-50-molodyh-parlamentariev-moskvy-stali-munitsipalnymi-deputatami-v-stolitse.xl> (дата обращения: 18.08.2018).
 6. Памфилова рассказала о дефектах муниципального фильтра. — URL: <https://ria.ru/politics/20170920/1505139136.html> (дата обращения: 20.08.2018).
 7. Выборы в Москве считают легитимными. — URL: <https://regnum.ru/news/2321438.html> (дата обращения: 19.08.2018).
 8. Поствыборные дразги по итогам «самого скучного» голосования в Москве. — URL: <https://regnum.ru/news/polit/2320522.html> (дата обращения: 21.08.2018).
 9. Явку оценили по результату. Подведены итоги голосования на региональных и муниципальных выборах. — URL: <https://iz.ru/644426/elena-ladilova-natalia-rozhkova/eksperimentalnuiu-iavku-ukrepili-trendom> (дата обращения: 21.08.2018).
 10. В.В. Путин: нельзя спокойно смотреть на снижение явки на выборах, нужно работать с людьми. — URL: <https://tass.ru/politika/4688268> (дата обращения: 19.08.2018).
 11. ЦИК будет сотрудничать с Общественной палатой в подготовке наблюдателей на выборах. — URL: <https://tass.ru/politika/4728910> (дата обращения: 21.08.2018).
 12. ВЦИОМ выяснил уровень осведомленности россиян о программах кандидатов. — URL: https://ria.ru/election2018_news/20180312/1516157654.html (дата обращения: 19.08.2018).