

ИНСТИТУТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ НА ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ В 2018 г.

Аннотация

В современных представительных демократиях институт выборов является ключевым способом участия населения в государственной политике. По этой причине особенно важно найти адекватные механизмы контроля избирательного процесса со стороны гражданского общества. Общественное наблюдение — явление относительно новое в избирательном процессе России. Тем не менее эффективность формы контроля, имевшей место быть на выборах президента России в 2018 г., была отмечена даже иностранными наблюдателями.

Ключевые слова: выборы президента России, общественные наблюдатели, общественный контроль, гражданское общество, национальный общественный мониторинг.

Авторы

Ларина Екатерина Викторовна

Кандидат политических наук,
старший преподаватель кафедры философии,
социологии и теологии
ЛГПУ им. П.П. Семёнова-Тян-Шанского
(Липецк, Россия)



Мочалин Константин Георгиевич

Председатель молодежного Совета
Липецкого регионального отделения
Ассоциации юристов России
(Липецк, Россия)



Выборы — ключевой политической механизм демократического режима. И, пожалуй, чуть ли не единственный способ влияния общества на власть в современных представительных демократиях. По этой причине значение выборов для всех субъектов политического процесса сложно переоценить. И эта же причина объясняет, помимо прочего, возрастание интереса общественности к избирательным кампаниям.

Прослеживая избирательную практику России, можно отметить не только эволюцию нормативно-правовой базы и государственного регулирования, но и изменения электорального поведения.

В период с 1993 г. по сегодняшний день характеристики политического участия электората претерпевали постоянные трансформации: от абсолютного доверия через почти абсолютный абсентеизм к оживлению гражданского общества. В 2012 г. по инициативе Координационного совета молодых юристов Ассоциации юристов России был создан корпус наблюдателей «За чистые выборы», в который вошли более 100 тысяч молодых юристов, впервые принявших участие в наблюдении на выборах президента Российской Федерации 4 марта 2012 г. и далее в единые дни голосования.

В августе 2017 г. заработал портал «Национальный общественный мони-

торинг» (НОМ), главной функцией которого стал сбор информации, поступающей от наблюдателей с избирательных участков [1]. К сегодняшнему дню НОМ удалось объединить ведущие общественные организации независимых наблюдателей, среди которых: корпус «За чистые выборы», «Группа 32», «Россия выбирает», «Народный наблюдатель», «Открытый альянс наблюдателей», а также ряд региональных организаций: «Честный выбор» (Республика Мордовия), «Пермский взгляд» (Пермский край), «Белгородский наблюдатель» (Белгородская область), «Вятская лига наблюдателей» (Кировская область), «Честный результат» (Саратовская область), «Сибирский взгляд» (Томская область), «Лига наблюдателей Крыма и Севастополя» (г. Севастополь) и др. [2]. Была создана информационная система с интерактивными технологиями, позволяющая быстро и эффективно осуществлять мониторинг избирательного процесса, предотвращать нарушения и защищать избирательные права граждан. Особенную значимость имела возможность параллельного подсчета голосов, позволившая видеть результаты голосования в несколько раз быстрее, чем в официальных источниках. Эта система также позволила обеспечить гарантию прозрачности и открытости подведения итогов голосования.

Перед выборами президента 18 марта 2018 г. НОМ выступил с инициативой обеспечить абсолютно каждый избирательный участок по всей России независимым наблюдателем. Наблюдателем мог стать любой гражданин, соответствующий требованиям федерального законодательства: отсутствие судимости, возраст старше 18 лет, наблюдатель не может быть представителем власти или государственным служащим. При подборе наблюдателей предпочтение отдавалось людям с активной гражданской позицией, представителям НКО и общественных организаций, муници-

пальных общественных палат, а также студентам старших курсов вузов. Обучение наблюдателей приводилось как привлеченными специалистами в области избирательного права, так и сотрудниками избирательных комиссий. За несколько занятий общественные наблюдатели были ознакомлены со своими правами и обязанностями, а также способами реагирования на возможные ситуации в день голосования. Наблюдателям были выданы памятки с подробными инструкциями. Вообще, по данным ЦИК России, на избирательных участках присутствовали более 470 тыс. граждан, осуществлявших общественный контроль. Эти выборы установили рекорд по масштабу наблюдения в российской избирательной практике (рис. 1, 2, 3).

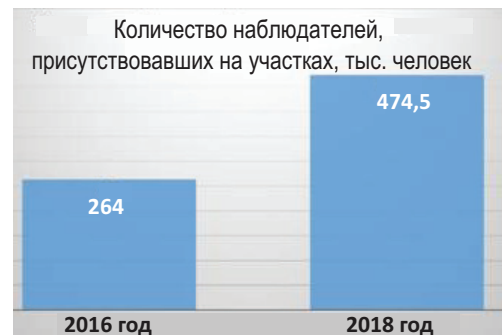


Рисунок 1. Инфографика ЦИК РФ

Общественное наблюдение — явление относительно новое в избирательном процессе России. Отношение к этому институту крайне неоднозначное. Несмотря на то, что явка на выборах президента в 2018 г. была достаточно высокой, сами выборы как институт политической системы зачастую вызывают скептическую реакцию в среде электората. Эта же реакция экстраполируется и на иные политические институты, связанные с избирательным процессом, как, например, общественное наблюдение. Особое недоверие вызывало утверждение о независимости и объективности формируемого корпуса наблюдателей. Действительно, одним из критериев

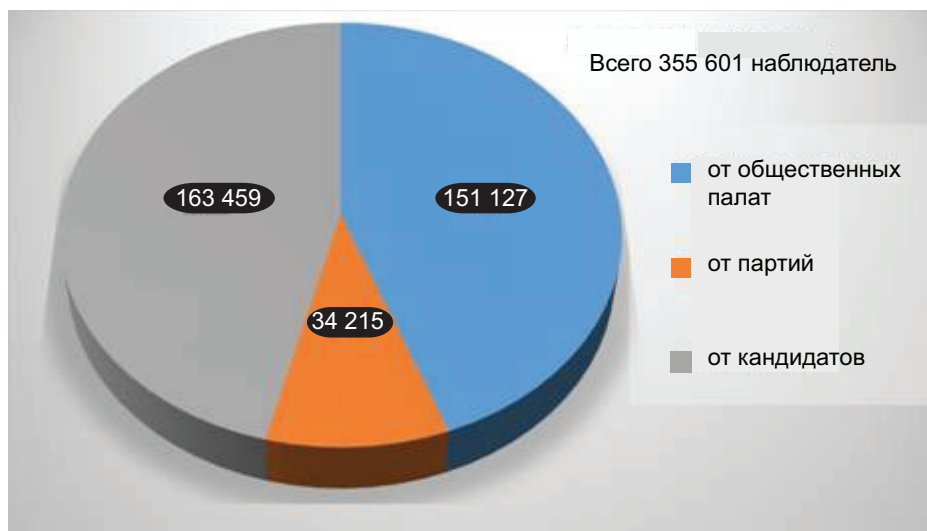


Рисунок 2. Сведения о наблюдении на выборах президента РФ 2018 года по данным ЦИК РФ

отбора наблюдателей было отсутствие аффилиаций с любыми политическими партиями. Стоит отметить, что в ходе подготовки и обучения наблюдателей организаторы и кураторы не использовали политическую агитацию.

Органы государственной власти достаточно позитивно отреагировали на активное участие независимых общественных наблюдателей. Как показала практика, органы власти заинтересованы в легитимности выборов, особенно в глазах молодежи. Молодежная поли-

тика сегодня является одним из ключевых направлений внутренней политики России. Об этом свидетельствуют факты создания молодежных парламентов и молодежных правительств практически во всех субъектах РФ, множественные программы поддержки молодежи за счет государственных грантов, развитие молодежного волонтерства, создание обучающих и коммуникативных молодежных площадок (например, «Селигер», «Территория смыслов») и т.д. Однако в структуре политической



Рисунок 3. Сведения о наблюдении на выборах президента РФ 2018 года по данным ЦИК РФ

культуры и политического сознания молодежи всегда является самой оппозиционной социальной группой в любой исторический период. Соответственно, в пункте легитимности выборов пересеклись интересы государства и гражданского общества.

Одной из задач такого сотрудничества было формирование адекватного информационного пространства. Общественное мнение в политических аспектах слишком подвержено внешнему влиянию со стороны СМИ в силу того, что СМИ являются единственным источником политической информации. Поэтому люди охотнее верят сообщениям из мира политики, нежели экономическим, социальным или иным информационным сюжетам. Интернет-пространство сегодня позволяет не просто быстро распространять и транслировать информацию, но и искусственно создавать различные события. При этом доверие населения к рядовому пользователю Интернета значительно выше, чем к ведущему новостных выпусков на телевидении. Что, помимо негативного политического опыта россиян, обусловлено также более глубинными чертами русской политической культуры. Созданная в 2018 г.

система общественного наблюдения была призвана не только следить за отсутствием нарушений со стороны избирательных комиссий, но и дать возможность оперативно проверять любую информацию, появляющуюся в день голосования, о нарушениях и о том, что происходит в данный момент на участках. Эта цель была успешно достигнута. По данным портала «НОМ», на выборах президента в 2018 г. было зарегистрировано беспрецедентное количество ложных сообщений о нарушениях [3] (рис. 4).

Статистический анализ данных протоколов участковых комиссий, загруженных наблюдателями на портал «НОМ», дает возможность увидеть одинаковое рейтинговое распределение голосов по всем участкам с незначительными погрешностями в количественном выражении голосов (рис. 5). Данный факт свидетельствует об отсутствии серьезных нарушений в плане фальсификаций или вбросов. Что же касается сообщений об административном давлении, то, зачастую, такие факты имеют место быть в политически безграмотной социальной среде. Само же наличие административного давления как способа решения политических

Количество нарушений в день голосования

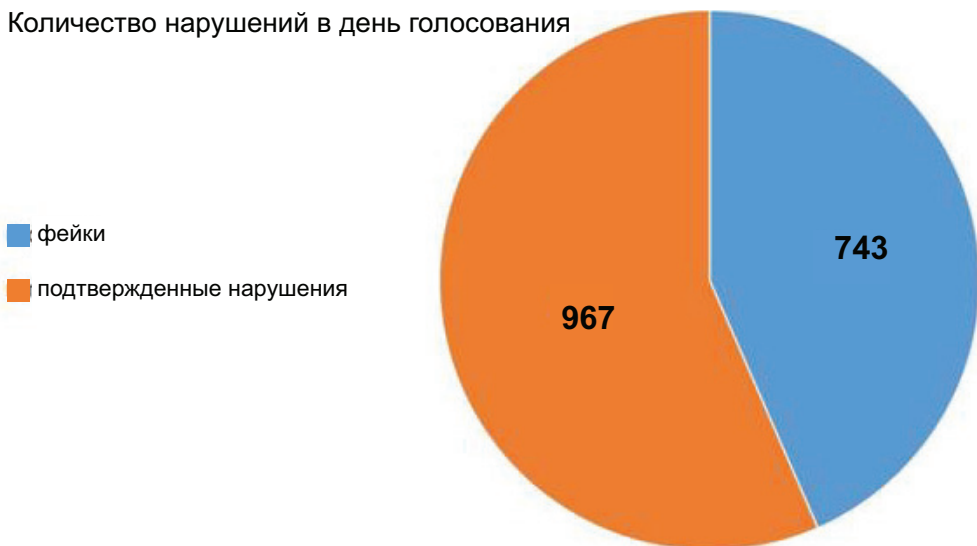


Рисунок 4. Сведения о нарушениях в день голосования по данным портала «НОМ»

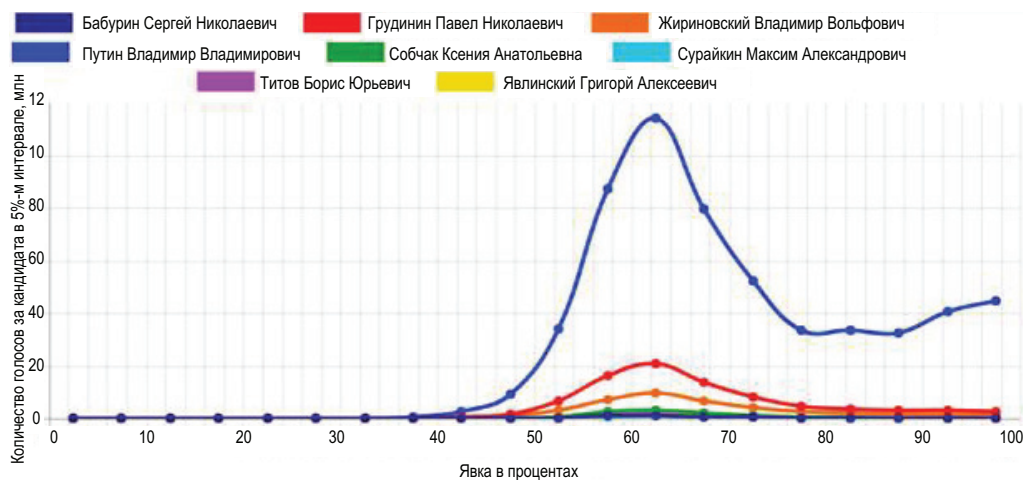


Рисунок 5. Графики «НОМ»

задач, к сожалению, сохраняет свою популярность, особенно в государственных учреждениях и крупных корпорациях, связанных с политическим процессом.

Работа по подготовке наблюдателей в таком масштабе проводилась впервые в России. Механизмы, организационные и административные решения еще требуют доработки. Особого внимания требуют и способы укрепления взаимодействия между обществом и властью, а также возможности установления коммуникативных каналов между различными

общественными организациями и околосударственными структурами, такими как, например, Общественная палата. Наиболее остро все эти проблемы возникают в регионах, так как региональный политический процесс менее гибок и не всегда открыт для общественно-политических инноваций. Конечно, важную роль в этом процессе играет и то, что гражданское общество в России на данный момент находится только в процессе становления. А значит, предстоит еще много работы по налаживанию диалога между обществом и властью.

Литература

1. Заработал портал «Национальный общественный мониторинг» (11.08.2017) // РИА новости — URL: <https://ria.ru/society/20170811/1500193809.html> (дата обращения: 02.07.2018).
2. О проекте // Национальный общественный мониторинг — URL: <https://nom24.ru/about/> (дата обращения: 02.07.2018).
3. НОМ: выборы — 2018 запомнятся беспрецедентным количеством фейковых сообщений о нарушениях (19.03.2018) // Национальный общественный мониторинг — URL: <https://nom24.ru/info/events/nom-vybory-2018-zapomnitsya-bespretsedentnym-kolichestvom-fejkovykh-soobshcheniy-o-narusheniyakh/> (дата обращения: 02.07.2018).