
Приоритеты экологической политики Федеративной Республики Германия в современных условиях

Аннотация

В статье исследованы официальные подходы Германии к экологической политике. В статье показано, что ФРГ уделяет значительное внимание экологии. Дана характеристика основным способам улучшения состояния окружающей среды, в том числе деятельности по экологизации сознания немецких граждан. В рамках этой деятельности проводятся научные и образовательные мероприятия, направленные на распространение информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее улучшению.

Ключевые слова: экология, Германия, политика экологизации сознания, альтернативные источники энергии, атомные электростанции.

Авторы

Белозёров Василий Клавдиевич

Доктор политических наук,
заведующий кафедрой политологии
Московского государственного
лингвистического университета
(Москва, Россия)



Кирилина Елизавета Юрьевна

Студентка
по направлению «Политология»
Московского государственного
лингвистического университета
(Москва, Россия)



После того, как в XX в. почти никто из стран не следил за окружающей средой, ситуация стала более чем опасной. Проблема экологии обрела в настоящее время глобальный масштаб, следовательно, ее можно решить лишь усилиями всех субъектов международных отношений, а не усилиями отдельно взятой страны. Неудивительно поэтому, что ключевые акторы мировой политики прилагают значительные усилия для ее решения. Следует при этом констатировать и то, что ранее, в условиях биполяр-

ной системы международных отношений, соперничающие страны не отдавали себе отчет в степени загрязнения окружающей среды, поскольку были заняты гонкой вооружений, ростом тяжелой промышленности, что отрицательно влияло на экологию. Тем не менее в 1972 г. Стокгольмская конференция ООН по окружающей среде приняла два важных документа: Декларацию принципов и План мероприятий. Они сыграли ключевую роль в разработке экологической политики государств и активизации международного сотрудни-

Приоритеты экологической политики Федеративной Республики Германия в современных условиях

чества в данной сфере. В августе 1975 г. в Хельсинки состоялось совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, в котором участвовали все европейские страны (за исключением Албании), США и Канада. Один из разделов заключительного акта проведенного форума был посвящен вопросам экологической безопасности.

В конце XX — начале XXI в. государства стали более пристально следить за состоянием экологии. Проводится значительное количество конференций, встреч высокого уровня по вопросам окружающей среды. В 2015 г. в Париже состоялась международная конференция по вопросам изменения климата, инициатором которой была ООН. Все страны в мире в большей или меньшей степени вовлечены в дискуссию о проблемах экологии. Важный вклад в решение проблемы сегодня вносит Германия.

Актуализация экологической политики ФРГ

Правительство ФРГ в конце XIX — начале XX в., как и другие, не отдавало себе в полной мере отчет относительно загрязнения окружающей среды. Ведь не так давно реку Рейн называли «сточной канавой Европы». На территории земли Северный Рейн-Вестфалия расположен Рурский бассейн, где ведется добыча серого и бурого угля [7]. Из-за проблем с экологией и добывающей промышленности население земли бастовало и требовало «голубого неба над головой».

Уже в 1960-е гг. жители Северной Германии стали все настойчивей требовать от властей «чистого неба над Руром». Казалось бы, несбыточное стало возможным. Удалось изменить коренным образом экономику Северного Рейна-Вестфалии. Если до 60-х гг. прошлого века каждый восьмой наемный рабочий трудился в угольной промышленности, то сейчас — лишь каждый двадцать пятый. Были закрыты нерентабельные шахты, на месте открытых угольных разрезов появились

искусственные озера и парки. Люди перешли на работу в средние и мелкие фирмы, их в земле более 500 тысяч, многие из которых оснащены самыми современными технологиями.

Сегодня же ФРГ является лидером в инновациях и технологиях в Европе. В Германии развиваются технологии переработки вторичного сырья и выработки вторичной энергии. Выработка осуществляется при помощи солнечной энергии, силы приливов и отливов, ветряных установок. Такой подход получил свое развитие во многом потому, что Германия бедна полезными ископаемыми, поэтому именно на стыке экономики и экологии ФРГ проводит свою «зеленую» политику.

ФРГ продолжает продвигаться в этом направлении. К примеру, согласно Киотскому протоколу от 11 декабря 1997 г., Германия должна была снизить количество выбросов углекислого газа на 21 % к 2012 г. Германия достигла этого показателя уже в 2008. О направленности экологической политики страны свидетельствует также и то, что одной из основных целей являлось удвоение до 2010 г. доли возобновляемых источников энергии в области электрификации до уровня 12,5 %. Данная установка была достигнута досрочно, уже в 2007 г. Сегодня Германия входит в первую десятку стран ЕС, использующих возобновляемые источники энергии [7].

В настоящее время сформировались принципы, которыми руководствуется Германия в своей экологической политике, данные принципы являются общими для всех стран — участниц Европейского союза [8; 2]:

- 1) Сходство многих экологических проблем в европейских государствах.
- 2) Обязательность выполнения государствами совместно принятых решений.
- 3) Стремление к унификации мероприятий по борьбе с загрязнениями.
- 4) Согласованные и единые позиции членов ЕС на международных переговорах.

Практические меры

В рамках своей экологической политики Германия последовательно сокращает количество атомных электростанций. Между тем некоторые российские эксперты считают, что атомные электростанции при правильной эксплуатации не несут в себе опасности. Так, Руслан Алыев, заместитель главного инженера по безопасности и надежности Калининской АЭС, считает, что существует очень малая вероятность аварии и непредвиденных случайностей [9]. Экономическая же выгода от атомных электростанций весьма высока. Тем не менее ряд стран все же отказывается от атомной энергетики. Основная причина — опасения перед аварийными ситуациями на атомных электростанциях. Италия отказалась от атомной энергетики после катастрофы на Чернобыльской АЭС, Япония — после Фукусимы.

В 2000 г. коалиционное правительство Германии приняло закон, установивший план поэтапной остановки АЭС и отказа от атомной энергетики. В 2010 г. план был скорректирован в сторону продления сроков эксплуатации АЭС. Новые сроки закрытия реакторов были установлены правительством путем всесторонних переговоров в 2011 г. после катастрофы на АЭС Фукусима. В соответствии с принятым решением 8 старейших реакторов из 17 действовавших были остановлены. Для оставшихся 9 реакторов были установлены даты закрытия с 2015 по 2022 г. При этом ни одна политическая партия как входящая в правительство, так и оппозиционная не высказалась против решения.

Переход Германии на альтернативные источники энергии, согласно экспертным оценкам, обойдется в 1 трлн евро в течение 10–20 лет. Тем не менее власти ФРГ уверены в обоснованности предпринимаемых действий, направленных на повышение безопасности страны и сохранение окружающей среды.

Усилиям Германии стоит отдать должное: страна является лидером в сфере обеспечения экологической безопасности. Руководство страны считает, что одним из основных способов добиться экологической безопасности, то есть чистого воздуха и воды, является экологизация сознания немецких граждан. Экологизация сознания выступает как часть экологической политики Германии. Начало ей было положено в период канцлера Вилли Брандта в 60-е гг. прошлого века. Распространился лозунг: «Небо над Рурским районом снова должно стать голубым». Вскоре лозунг взяли на вооружение жители Вестфалии.

Формирование экологического сознания населения Германии как политическая задача

В 1970 г. экспертный совет по вопросам охраны окружающей среды ФРГ разработал определение экологического сознания. *Экологическое сознание — это отношение к окружающей среде и понимание опасности, угрожающее основополагающим условиям жизни человека и вызванные им (самой деятельностью человека), а также готовность человека найти выход из этого положения* [5. — С. 151].

Как уже было сказано, Германия является сегодня одной из первых стран в данной сфере, ее экологические программы развиваются не только на федеральном, но и на муниципальных уровнях. Этому способствует следующее:

- 1) Германия является федеративным государством.
- 2) Немецкие власти понимают, что экологическая политика способствует и экономическому росту.

В процессе социализации уже с малых лет у детей формируют понятие «экология». Взрослые объясняют ребенку, как защищать окружающую среду [3. — С. 152]. Основным методом формирования экологической культуры в Германии является

Приоритеты экологической политики Федеративной Республики Германия в современных условиях

то, что ребенок воспитывается в заданных рамках, даже в строгости. Все начинается с простого, например, с правил сортировки мусора; с бережного отношения к водным ресурсам. У немцев появляется стимул использовать экологические средства передвижения, то есть транспорт, который не потребляет ни бензина, ни газа. Это может быть гибридный транспорт, электромобиль, велосипед, самокат и т. д.

Экологическое сознание в Германии является одним из подходов проведения экологической политики. В ФРГ такое сознание рассматривается как совокупный феномен, имеющий экономический, политический, научный и культурный компоненты.

Экономический компонент заключается в том, что защита окружающей среды не только улучшает здоровье граждан, но и приносит экономическую выгоду. Политический компонент представляет собой создание государством и его гражданами здоровых условий для проживания нации и ее благополучия. Научный компонент состоит в разработке мероприятий и внедрении в практику знаний, способов и технологий, решающих проблемы, связанные с экологией. Культурный компонент включает в себя этические нормы. Например, внедрение норм о недопустимости разбрасывания мусора, необходимости экономии воды и электроэнергии.

Формированием экологического сознания занимается ряд организаций,

в интересах выработки подходов проводятся различные мероприятия. Среди таких организаций — «Союз друзей Германской земли», «Зеленая лига», «Greenpeace» [5. — С. 152]. Регулярно проводятся выставки, такие как «Die Grüne Woche» в Берлине, куда ежегодно съезжаются около 400 тыс. человек, в акции «Die Ökofete» участвуют около 20 тыс. человек.

Развитие широкого экологического движения в Германии можно связать со временем появления партии «зеленых», которая с 1980-х гг. именуется «Зеленые / Союз 90» («Die Grünen / Bündnis 90»). В настоящее время партия пользуется поддержкой немецкого населения. На выборах в сентябре 2017 г. партия набрала 8,4 % голосов, преодолев тем самым проходной барьер в 5 % [6].

В завершение можно отметить следующее. Германия как развитое индустриальное государство считает экологическую политику одним из своих приоритетов, и в этой деятельности имеются значительные достижения. Для экологической политики ФРГ характерны закрытие атомных электростанций, использование альтернативных источников энергии, передовые технологии в отрасли переработки мусора, экологизация сознания граждан. Можно прогнозировать, что «экологический фактор» сохранит свою значимость в государственной политике ФРГ.

Литература

1. Аграновская И. А. Особенности взаимодействия экологической политики и экологического сознания (на примере Германии конца XX–XXI вв.) // Теория и практика общественного развития. — 2012. — № 2. — С. 111–114.
2. Bundesrepublik Deutschland, der Bundeskanzler. Umweltprogramm der Bundesregierung 1971. — Bonn: Bonner Universitäts-Buchdruckerei, 1971. — 65 s.
3. Душкова Д. О., Кириллов С. Н. Экологизация сознания как один из основных принципов экологической политики // Вестник ВолГУ. Серия 3. Экономика. Экология. — 2017. — Т. 19. — № 2. — С. 148–156.
4. Ивашнина Т. Б. Развитие экологического образования как фактора эффективной экологической политики на примере Германии // Актуальные проблемы мировой и европейской политики. Воронеж, 15 декабря 2016 г.: сборник трудов конференции. — Воронеж, 2017. — С. 262–266.

-
5. *Blow, B.* Der Einfluss der Massenmedien auf die Entstehung des ökologischen Bewusstseins in Deutschland. — Hamburg: Diplomica Verlag, 2012. — 71 s.
 6. <https://www.welt.de/politik/deutschland/article168883713/Alle-Ergebnisse-und-Grafiken-der-Bundestagswahl-im-Ueberblick.html> (дата доступа: 13.11.2017).
 7. Киотский протокол. — URL: <https://www.google.ru/amp/s/ria.ru/amp/spravka/20150216/1047544621.html> (дата доступа: 26.11.2017).
 8. *Тыщенко А. Ю.* Направления экологической политики Германии в XXI веке. — URL: <https://www.rae.ru/forum2011/pdf/900.pdf> (дата доступа: 26.11.17).
 9. Опасны ли атомные электростанции: мнение экспертов. — URL: <http://www.ntv.ru/novosti/1799183> (дата доступа: 26.11.17).