
КАЗАХСТАН: СТАНОВЛЕНИЕ МИРОВОГО МИРОТВОРЦА

Аннотация

Статья посвящена внешней политике Казахстана, направленной на посредничество в урегулировании многих конфликтов. В публикации затрагивается украинский кризис и его влияние на экономику стран ЕАЭС и Украины. Особое внимание обращено на разрешение напряженной ситуации между Россией и Турцией, связанной со сбитым российским самолетом, а также на значение сепаратизма в Синьцзянь-Уйгурском автономном округе КНР в отношениях Китая и Казахстана. «Сердце Евразии» предоставило площадку для переговоров по Сирии, участвует в преодолении афганской проблемы и в дальнейшем будет работать над приближением мира и стабильности во всем мире.

Ключевые слова: Казахстан, международная безопасность, Центральная Азия, постсоветское пространство, миротворчество.

Автор

Мендагазиев Арман Еркинович

Студент кафедры международных отношений факультета международных отношений СЗИУ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Санкт-Петербург, Россия)



С начала обретения независимости руководство Казахстана действовало в соответствии с доктриной мультивекторной внешней политики, главным образом направленной на экономическое сотрудничество со многими странами мира. Последние события в мировой политике еще раз доказали взаимосвязанность России и Казахстана. Усиление России в международных отношениях спровоцировало появление новых точек нестабильности вблизи границ бывшего Советского Союза и заставило также Казахстан отвечать на новые вызовы и угрозы. Миротворческие усилия Казахстана не ограничиваются Центральной Азией и постсоветским пространством, а направлены также на отдаленные регионы мира.

Украина. Конфликт на Украине стал для всех стран СНГ тяжелой проблемой не только политической, но и экономической. Власти Казахстана старались

сохранять нейтралитет и не принимать чью-либо сторону в разгорающемся конфликте. Тем не менее МИД Казахстана определяет референдум в Крыму как «свободное волеизъявление населения этой автономной республики» и с пониманием относится к решению Российской Федерации в сложившихся условиях. «Мы выступаем за мирные формы выхода Украины из кризиса и его преодоление путем переговорного процесса под эгидой ООН» [9]. Но внутри страны «...опасаются, что крымский сценарий может повториться» с северными районами Казахстана, заселенными по большей части представителями русской национальности [13]. Экономическая взаимозависимость России и Казахстана, связанная с многовековым единством, а также новыми интеграционными образованиями, такими как Евразийский экономический союз и другими, заставила ощутить РК удар западных антироссийских санкций вопре-

ки радужным представлениям многих аналитиков и чиновников обеих стран. Товарооборот Казахстана с Россией за эти два года сократился на 39%, курс тенге также достаточно сильно оказался под влиянием антироссийских санкций. По прогнозу Всемирного банка от 2015 г., экономика России сократится на 3,8% в 2015 г., что влияет на экспорт Казахстана и, следовательно, ведет к снижению экономического роста и инфляции в Казахстане [1. — С. 1].

Экономические отношения Казахстана и Украины также оказались в трудном положении, товарооборот в 2015 г. между двумя странами сократился в 2 раза по сравнению с 2013 годом. Несмотря на все попытки властей Казахстана придерживаться нейтралитета, многие СМИ и представители власти Украины осуждали Казахстан за послушание и страх перед «старшим братом», за фактическое признание Крыма частью РФ. Но Казахстан придерживался своих миротворческих принципов и выделил \$40 тыс. для поддержания деятельности Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине, которая особенное внимание уделяет реализации договоренностей по прекращению боевых действий. К тому же, заявляя о готовности подставить плечо братскому народу, предоставил финансовую помощь в черныбыльский фонд «Укрытие», произвел перечисление \$30 тыс. в Международный комитет Красного Креста на гуманитарные нужды Украины. И в соответствии с поручением президента Республики Казахстан Н. Назарбаева 2015 года в город Северодонецк Луганской области жителям юго-восточных регионов Украины был передан гуманитарный груз, состоящий из продуктов питания на сумму более \$380 тыс., для распределения среди нуждающихся.

Таким образом, для Казахстана как ближайшего соседа и партнера России и Украины конфликт — серьезная проблема. Для ее решения лидер страны прилагает усилия и ищет пути выхода

из кризиса братских наций. Минские соглашения — документ, согласованный на саммите в Минске «нормандской четверкой» и подписанный контактной группой, состоящей из представителей Украины, России и непризнанных Донецкой и Луганской народных республик, с целью деэскалации вооруженного конфликта на востоке Украины. По словам президента РК попытка договориться сторонам конфликта относится к его действиям со сторонами конфликта, а сами переговоры должны были пройти в Казахстане: «Я поездки делал, чтобы собрать всех, чтобы встретились там». К сожалению, Украина не выполняет условия минских переговоров, и ответственность за несостоятельность минских договоренностей лежит на Украине, а новый закон о реинтеграции Донбасса «...не способствует мирному урегулированию, создавая параллельную реальность, где конфликт входит в стадию «заморозки», во время которой не исключаются провокации. Данный закон «размывает» саму суть Минских соглашений» [4]. И по этой причине обсуждались планы между Назарбаевым и Трампом по переносу площадки переговоров в Казахстан, что является как «символическое обозначение смены всего процесса, чтобы совсем отойти от минского формата» [10].

Украинский конфликт — острая проблема для Казахстана, РК ощущает на себе все последствия этой трагедии постсоветского пространства. В данной проблеме Казахстан не может принять однозначную сторону России, ввиду того, что присоединение Крыма создает прецедент для остальных областей, заселенных в большем проценте русскими. Общественное мнение разделилось внутри Казахстана по поводу присоединения Крыма, и в связи с этим власти Казахстана стремятся занимать нейтральную сторону и ограничиваться в своих заявлениях.

Сбитый самолет российских ВКС Турцией. Инцидент, связанный со сбитым самолетом российских ВКС

турецким F-16, поверг двусторонние отношения Турции и России в глубокую депрессию. Положение Казахстана оказалось перед тяжелым выбором, так как оба государства являются важнейшими партнерами Казахстана. Образовательные программы, интересы бизнеса, туристический сектор, культурная и языковая родственность, Тюркский совет связывают Ак Орду¹ с турецким государством. В итоге Первый Президент выступил с заявлением, что российский бомбардировщик не напал на Турцию и не шел против Турции — он пошел на борьбу с террористами. «Однако эта очевидная поддержка Москвы не остановила Назарбаева от общения с президентом Турции Р.Т. Эрдоганом, которого он лоббировал в поисках компромисса с Кремлем» [17]. После обмена двусторонними экономическими санкциями дружественные отношения России и Турции, над которыми усердно работал Назарбаев, начиная со времен премьер-министра Демиреля и президента Ельцина, почти полностью были разрушены. Политический кризис повлиял на экономический сектор: большие турецкие компании, которые были вовлечены в туризм, строительство и розничный бизнес в России, начали испытывать серьезные трудности.

По словам директора и члена Президиума РСМД А. Картунова, до нормализации отношений: «Казахстан может и должен стать тем самым «катером связи». Честным и ответственным посредником, что поможет, пусть не сразу и не в полном объеме, восстановить отношения между Россией и Турцией» [8]. И действительно, президент Казахстана сыграл важную роль в примирении двух соседних государств, помог в написании письма с извинениями от турецкой стороны и способствовал встрече делегаций двух государств на

саммите ШОС. Письмо стало катализатором потепления между Турцией и Россией, президент Путин позднее выступил с заявлением о постепенном снятии эмбарго на турецкие товары и экономических санкций на турецкий бизнес. Но следует понимать и такие причины возобновления отношений, как «понимание того, что изоляция в международных отношениях вредна» [16] турецкими лидерами.

В сложном конфликте более межличностного характера, чем межнационального президент Казахстана сыграл роль посредника и миротворца и сохранил баланс для казахстанцев между тюркским и русским миром. Р. Эрдоган поблагодарил президента Казахстана Н. Назарбаева за его поддержку в разрешении кризиса с Россией [18]. Также Президент В.В. Путин выступил с заявлением Назарбаеву: «Хотел бы вас поблагодарить за те усилия, которые вы предприняли, имею в виду вашу посредническую миссию. Как видим, она увенчалась успехом».

Гражданская война в Сирии. В конце 2014 г. президент Казахстана заявил: «Ислам несет мир, тогда как у «исламского терроризма» нет ни национальной, ни религиозной принадлежности. В ИГИЛ сегодня едут европейцы. Есть люди из Центральной Азии, Турции, иных государств. Все они объединены по каким-то принципам и работают только за деньги». Правительство РК пресекает любую пропагандистскую деятельность, связанную с участием на стороне ИГИЛ (запрещено в РФ), а также планирование или проведение террористических актов на территории самого Казахстана, но за последние два года были совершены террористические акты в Алматы и Актобе. Также на стороне Исламского государства (запрещено в РФ) воюют, по данным от 2015 г. Международного центра по изучению экстремизма, около 250 граждан Казахстана [19], а к 2018 г. их число достигло 400 человек.

¹ Под Белой Ордой понимается улус старшего сына Джучи Ичена на территории между Иртышом и Сырдарьей, и она рассматривается как ядро современного казахского государства.

Казахстан выступает против ИГ и занимает нейтральную сторону в конфликте в Сирии, и именно по этой причине президент России В. Путин предложил провести переговоры по Сирии в Астане. Россия тем самым подчеркивает уровень наших отношений, доверяя Казахстану проведение стратегически важных переговоров [12]. Диалог в столице Казахстана должен был стать важным вкладом в выработку параметров этого процесса, который продолжится на более широких мероприятиях в Женеве [11]. Астанинский формат завершился объявлением о создании зон деэскалации в Сирии и провозглашением России, Турции и Ирана гарантами перемирия. Переговоры в Астане являются эффективнее Женевы, поскольку в первой собрались заинтересованные в завершении сирийской гражданской войны на реалистичных условиях и активное участие принимают региональные игроки (Турция и Иран) и Россия, доказавшая на деле желание достижения мира всем сирийцам. В Астану также были приглашены Соединенные Штаты, которые ограничились своим наблюдателем, что подтверждает открытость астанинского формата для всех сторон конфликта.

Диалог в Астане состоялся, и сам факт того, что стороны сели за стол переговоров, — уже большой успех [15]. Для хозяина переговоров главным результатом является повышение дипломатического статуса Казахстана и доказательство не только регионального, но и мирового миротворца в глазах мирового сообщества.

Афганистан. На протяжении уже 40 лет Афганистан является точкой нестабильности международной безопасности, сопровождающейся внутренним кризисом и противостоянием. Новый всплеск терроризма талибов, а также переброска и увеличение численности бойцов ИГИЛ в Афганистане создает угрозу безопасности для соседних государств. Огромный наркотрафик,

направленный в Пакистан, Казахстан, Россию и другие страны, с каждым годом лишь растет. Опубликованный в ноябре Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Министерством по борьбе с наркотиками Исламской Республики Афганистан (ИРА) «Обзор производства опиийного мака в Афганистане в 2017 году» в очередной раз высветил тревожную тенденцию дальнейшего роста производства опия в стране, которое увеличилось на 87% и достигло очередного рекордного уровня с 1994 г. [7].

Афганистан является объектом, нежели субъектом в международных отношениях. Центральная власть слаба, а в регионах развиты сепаратные настроения, положение в стране, если и не контролируется, но поддерживается Соединенными Штатами. США крайне выгодно иметь нестабильный Афганистан в самом центре Евразии, под боком России и Китая, главных геополитических соперников.

Такое положение дел заставляет тратить большие суммы на обеспечение безопасности своих приграничных регионов стран Средней Азии. Казахстан не имеет общей границы с Афганистаном, но государства Узбекистан, Киргизия и Таджикистан являются слабыми, а их население религиозным, следовательно, Афганистан, раздираемый внутренними противоречиями, является серьезной проблемой и для Казахстана в том числе. Именно поэтому РК заинтересована в стабильном развитии Афганистана, становлении сильной и поддерживаемой народом власти и проводит политику, направленную на улучшение положения Афганистана. В Астане планируется разместить центральноазиатский хаб по противодействию транснациональным преступлениям, терроризму и глобальным угрозам, на территории которого будут проходить обучение силовиков стран региона и, в перспективе, Афганистана и Пакистана.

Также казахстанские власти способствуют улучшению уровня жизни и инфраструктурных объектов Афганистана, предоставляется гуманитарная помощь в виде поставок продуктов, товаров первой необходимости. Получила поддержку и программа обучения афганских студентов в казахстанских вузах. Необходимо подчеркнуть, что в рамках своего председательства в Совбезе ООН в январе 2018 г. Казахстан прорабатывает идею созыва открытых дебатов на министерском уровне по Центральной Азии и Афганистану [5]. Также Казахстан прилагает усилия по разрешению кризиса в рамках региональных организаций, в частности ШОС, а также в диалоге с США. Администрация Трампа считает, что роль Казахстана и Узбекистана имеет решающее значение для интересов Америки в Центральной Азии, области, которая оказала существенное влияние на будущее Афганистана, а также на безопасность американских граждан как внутри страны, так и за рубежом в течение последних нескольких десятилетий [20].

От стабилизации ситуации в Афганистане зависит процветание и безопасность всего Центрально-Азиатского региона. И Казахстан прикладывает большие усилия в рамках ООН, возглавляя Комитет по Афганистану/Талибану и оказывая помощь гуманитарного характера для достижения стабильности в соседнем государстве. Власти Казахстана взаимодействуют со всеми заинтересованными державами в афганском вопросе. Ситуация в Афганистане до сих пор находится в зоне турбулентности политической системы. Экономическое положение выражается измерениями равными плачевному. Находясь в центре Евразии, между тремя крупнейшими державами: Россией, Китаем и Индией, Афганистан несет нестабильность для всего региона и новый плацдарм для растекания экстремистской исламской группировки.

И по эти причинам Казахстан инвестирует не в Афганистан, прежде всего, не из-за экономических дивидендов, а ради стабильности соседнего государства и региона в целом. Миротворчество — это не только деятельность по прекращению настоящей войны, но и уничтожение угрозы какого-либо вида конфликта. Именно поэтому, на мой взгляд, действия Казахстана имеют миротворческий характер, только Афганистан с устойчивой политической системой и развивающейся экономикой может обеспечить безопасность на своей территории, а значит, стабильность всего региона.

Сепаратизм в Синьцзян-Уйгурском автономном округе. Синьцзян-Уйгурский автономный округ характеризуется сложностью этнических, религиозных и экономических проблем, скачкообразным ростом напряженности. Эта проблема уходит в далекое прошлое, и в 2009–2010 снова стала предметом обсуждения из-за произошедших несколько крупных конфликтов на межнациональной почве. По версии китайских властей, столкновения спровоцированы Всемирным конгрессом уйгуров, который обвиняется в подрыве национальной безопасности. В свою очередь, конгресс обвиняет Пекин в культурном геноциде представителей уйгурского этноса. Уйгурский вопрос — не только угроза территориальной целостности, но и государственной безопасности по причине того, что уйгурские сепаратисты исповедуют радикальный ваххабизм, а также волнения в Синьцзяне могут создать «эффект домино», спровоцировав волнения других неханьских народностей Китая.

До недавнего времени Синьцзян-Уйгурский автономный округ был слабо развитым регионом, специализированным на добыче сырья, по сравнению с другими районами КНР. На настоящий момент СУАО предоставляется большое количество дотаций

из госбюджета, через него проложен газовый трубопровод, расположены транспортные пути в Южную Азию, а также совершенствуются транспортные артерии автономного округа и инфраструктура, являющиеся элементами ветви Западный Китай — Западная Европа в рамках проекта «Нового шелкового пути». Огромный отрезок этой артерии находится в Казахстане и будет играть важнейшую роль для экономики республики в будущем.

Половина населения Синьцзяна является уйгурами, относящимися к тюркским народностям, и, соответственно, родственным казахам. Также в Казахстане существует крупная уйгурская диаспора, среди которой распространены стремления к созданию автономии или даже созданию национального государства. По этой причине власти Республики Казахстан всячески поддерживают действия Китая по пресечению сепаратистских настроений, а также национальных волнений, несмотря на то, что в Синьцзяне живет также большое количество представителей казахской национальности. Е.М Абен и Е.Т. Карин в статье «Национал-сепаратистские тенденции в СУАР КНР и проблема безопасности Центрально-Азиатского региона» отмечают: «Целью уйгурских сепаратистских организаций является воссоздание независимого Уйгурского государства, не только на территории СУАР, но и в Семиречье» [3]. Деятельность уйгурских сепаратистских организаций создает предпосылки для конфликта, который может приобрести международный, локальный, вооруженный характер [14].

Несмотря на то, что уйгуры и казахи близки этнически, и первые даже заявляют о братском единении Синьцзяна с казахами, Казахстан трезво оценивает региональную ситуацию, поддерживая властей Китая в недопущении роста напряженности в Западном Китае. В рамках ШОС между государствами-участниками была

подписана «Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом», одним из пунктов которой является сотрудничество в области предупреждения, выявления и пресечения упомянутых преступлений [2]. Казахстан прагматично проводит политику поддержания стабильности на северо-западе Китая и в регионе не только по причинам экономической выгоды, но и для предотвращения возможного обострения положения. Уйгурское движение становится все более радикальным, отчетливее видна его связь с зарубежными центрами, в том числе и с США [6]. Оно активно воспринимает лозунги и методы политического ислама.

Для Китая в решении уйгурской проблемы и поддержании стабильности необходимо сотрудничество с Казахстаном. Понимание казахстанских властей важности достижения мира и стабильности в регионе опирается не только на то, что оба государства являются важнейшими партнерами в рамках многих организаций и глубоко связаны экономически, но и на необходимость избегания роста экстремизма, наркоторговли и миграции, предотвращения роста насилия и возможного политического кризиса.

Вывод. Сегодня Казахстан — государство, зарекомендовавшее себя как активный участник крупных международных миротворческих процессов. Молодая, амбициозная страна, не имеющая сложных исторических, территориальных и национальных разногласий с другими странами, пользуется своим преимуществом на благо других народов, выступая посредником в разрешении конфликтов. Страна великой степи не ограничивается лишь решением проблем Центрально-Азиатского региона и постсоветского пространства, в рамках ООН выступает за снижение количества ядерных боеголовок по примеру Казахстана, отказавшегося в 1992 г. от советского ядерного на-

следства. Также Казахстан возглавляет Комитет по Сомали и Эритрее и предоставляет значительную гуманитарную помощь этим странам и проявляет инициативу по преодолению корейской проблемы. С уверенностью можно сказать, что «Сердце Евразии» и в дальнейшем будет работать над приближением мира и стабильности во всем мире.

Литература

1. Доклад об экономике Казахстана // Всемирный банк реконструкции и развития. — Осень 2015 г.
2. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом — 14 июня 2001 г. — Статья 2, пункт 1. [Электронный ресурс]: <http://kremlin.ru/supplement/3405>.
3. Абен Е.М., Карин Е.Т. Национал-сепаратистские тенденции в СУАР КНР и проблема безопасности Центрально-Азиатского региона // Центральная Азия и Кавказ. — 1999. — № 3 [Электронный ресурс]: ca-c.org/journal/cac-04-1999/st_15_aben.shtml.
4. Гуцин А. «Закон о реинтеграции Донбасса» и новые друзья Украины // РСМД. — 2016. — 26 янв. [Электронный ресурс]: http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/zakon-o-reintegratsii-donbassa-i-novye-druzya-ukrainy/?sphrase_id=4971389.
5. Усилия Казахстана для долгосрочной стабилизации ситуации в Афганистане // КИСИ при Президенте Республики Казахстан. — 2017. — 17 окт. [Электронный ресурс]: <http://kisi.kz/ru/categories/2017-god/posts/usiliya-kazahstana-dlya-dolgosrochnoj-stabilizacii-situacii>.
6. Синьцзянская трагедия: два года спустя // КИСИ [Электронный ресурс]: <http://kisi.kz/ru/categories/experts/posts/sin-czyanskaya-tragediya-dva-goda-spustya-istoki-mify-u>.
7. Комиссина И.Н. Очередной виток наркоэкспансии Афганистана // РИСИ — 2018. — 06 февр. [Электронный ресурс]: <https://riss.ru/analytics/47641/>.
8. Кортунув А. Казахстан играет роль посредника. И у него это хорошо получается // 2016. — РСМД. — 28 апр. [Электронный ресурс]: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/kazakhstan-igraet-rol-posrednika-i-u-nego-eto-khorosho-poluch/>.
9. МИД: Казахстан воспринял референдум в Крыму как свободное волеизъявление населения // NUR.kz — 18.03.2014. [Электронный ресурс]: <https://www.nur.kz/306681-mid-kazahstan-vosprinyal-referendum-v-krymu-kak-svobodnoe-voleizyavlenie-naseleniya.html>.
10. Немеский О. Трамп «взялся» за Донбасс: зачем США перенос «Минска» в Казахстан // РИСИ. — 2018. — 4 февр. [Электронный ресурс]: <https://riss.ru/smi/47066/>.
11. Петров А. Астана превратит «подвижки» в сирийском урегулировании в «дорожную карту» // РИСИ. — 2017. — 20 янв. [Электронный ресурс]: <https://riss.ru/smi/38379/>.
12. Петров А. Разрешить сирийский конфликт в Казахстане будет проще, чем в Женеве // РИСИ. — 2016. — 28 дек. [Электронный ресурс]: <https://riss.ru/smi/37878/>.
13. Кризис на Украине: реакция стран Центральной Азии // Русская служба BBC. — 6.08.2014. [Электронный ресурс]: http://www.bbc.com/russian/international/2014/08/140806_ukraine_crisis_central_asia_reaction.
14. Фролова И.Ю. О ситуации в Синьцзян-Уйгурском автономном районе КНР. — 16.08.2011. [Электронный ресурс]: <https://riss.ru/analytics/2409/>.
15. Яшар Якыш. Переговоры по Сирии состоялись — это уже большой успех // Валдайский клуб — 24.01.2017. [Электронный ресурс]: http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/siriya-kommyunike-ne-proval/?sphrase_id=27837.
16. Яшар Якыш. Письмо Эрдогана к Путину: Изоляция вредна // Валдайский клуб — 28.06.2016. [Электронный ресурс]: <http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/pismo-erdogana-k-putinu-izolyatsiya-vredna/>.
17. Dubnov A. Caught in the Middle: Central Asia and the Russia-Turkey Crisis // Carnegie Moscow Centre. — 16.12.2015. [Электронный ресурс]: <http://carnegie.ru/commentary/62290>.
18. Yetkin M. Story of secret diplomacy that ended Russia-Turkey jet crisis // Hürriyet daily news. — 09.08.2016. [Электронный ресурс]: <http://www.hurriyetdailynews.com/opinion/murat-yetkin/story-of-secret-diplomacy-that-ended-russia-turkey-jet-crisis-102629>.

19. *Peter R. Neumann*: «Foreign fighter total in Syria/Iraq now exceeds 20,000; surpasses Afghanistan conflict in the 1980s» // ICSR. — 26.01.2015. [Электронный ресурс]: <http://www.hurriyetdailynews.com/opinion/murat-yetkin/story-of-secret-diplomacy-that-ended-russia-turkey-jet-crisis-102629>.
20. *Todd Wood*. Central Asia can aid U.S. national security // The Washington Post. — 2018. — 18 oct. [Электронный ресурс]: <https://www.washingtontimes.com/news/2017/oct/18/central-asian-global-security-forefront/>.