

## АРКТИКА И АНТАРКТИКА В ПОЛИТИКЕ ГЛОБАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### Аннотация

Статья посвящена исследованию проблем общего достояния человечества и политики освоения новых пространств. В работе представлены предложенные различными государствами варианты раздела Арктической зоны. Проанализированы перспективы совместного использования пространств Антарктиды, а также проблемы по урегулированию данного вопроса в контексте подписанной конвенции от 1959 г. и притязаний отдельных стран. Автор рассматривает Арктику и Антарктику как стратегически значимые для всего человечества пространства. При этом особое внимание уделяется экологическим аспектам, ресурсному потенциалу и важному с военно-стратегической точки зрения положению данных территорий.

**Ключевые слова:** Антарктида, Арктика, Мировой океан, освоение ресурсов, безопасность.

### Автор

#### Зухба Дамир Тамазович

Студент кафедры истории социально-политических наук факультета политологии Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова (Москва, Россия)



**Н**аряду с некоторыми тенденциями глобализации — экономической взаимозависимостью и разделением труда, социокультурной интеграцией, «сжатием» пространства и глокализацией — современный этап развития человечества также характеризуется обострением глобальных проблем социального и природного характера, которые связаны с непропорциональным увеличением численности населения по отношению к количеству имеющихся природных ресурсов, динамичным сокращением и загрязнением последних.

В настоящий момент все более актуальной становится проблема, связанная с освоением новых пространств, ввиду того, что, во-первых, в геометрической прогрессии возрастают объемы потребления человеком природных ресурсов, а, во-вторых, ресурсы, которые сейчас находятся в распоряжении человека, постепенно

уменьшаются и возникает угроза, что в скором времени они могут стать предметом конфликтов.

Общее достояние человечества — это планета в буквальном смысле, включая ее окружающую среду, земельные ресурсы, запасы чистой пресной воды, энергетические ресурсы, за счет которых обеспечивается выживание человека. Ресурсы являются главным экономическим базисом, а потому по поводу них могут разгораться острейшие споры, которые затем в запущенных случаях могут перерасти в международные конфликты.

Высокий потенциал природных ресурсов, несомненно, обуславливает включение вопроса их освоения в структуру внешней политики и содержание политики национальной безопасности. Важнейшая цель ресурсной политики — обеспечить рациональное и эффективное использование природно-ресурсного потенциала государства

и удовлетворить текущие и перспективные потребности в сфере экономики и экспорта [6].

Политика освоения Арктики

Ресурсный и природный потенциал Арктики обусловлен наличием минеральных, водных и биологических, а также углеводородных и рудных ресурсов в ее недрах. Помимо значительного природного потенциала Арктический регион характеризуют и сложные климатические условия. Вследствие этого разведка и добыча полезных ископаемых выступают в качестве трудновыполнимой задачи.

Северный Ледовитый океан представляет собой важнейший транспортный коридор между государствами (морские перевозки России по Северному морскому пути, США и Канады по Северо-Западному проходу), а также резервуар с большими запасами пресной воды, «запечатанный» в соленых океанических водах. Как подмечает А.И. Костин, Мировой океан является наиболее важным отличием планеты Земля от всех прочих планет, а вода играет ключевую роль для формирования и поддержания жизни, обеспечения устойчивого климата [5]. На территории Арктического региона обитают редкие биологические виды, свыше 20 тысяч различных видов растений и животных, которым угрожает вымирание, если произойдет глобальное таяние льдов [4].

Наличие сельдевых, осетровых и лососевых видов рыб открывает перспективы создания условий для активной эксплуатации водных биоресурсов в этой акватории, включая развитый рыбный промысел. В Арктике сосредоточены значительные запасы минеральных ресурсов. Прежде всего, это нефть и газ, объемы которых, по предварительным предположениям, достигают до 25% от всех запасов, которыми в принципе располагает человечество.

Существует две основные концепции освоения Арктического региона: секторальная, то есть каждая страна

обладает собственными региональными ресурсами, и теория «интернационализации». В рамках последней концепции в 1996 г. была создана региональная международная организация «Арктический совет». Декларацию о создании Арктического совета подписали Канада, Королевство Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки и Швеция 19 сентября 1996 в г. Оттаве (Канада) [3]. Задачами данной организации заявлены поддержание экологической безопасности и стимулирование международного сотрудничества в этой сфере.

Арктический регион имеет важнейшее стратегическое и политическое значение для всех приарктических государств. В связи с этим каждое государство делает акцент на собственной доминирующей роли в Арктическом регионе, выражает стремление и готовность разрабатывать новые месторождения ресурсов в условиях достаточного истощения источников, имеющихся на сегодняшний день.

Так, США стремится к проведению активной политики по урегулированию арктического кризиса, определению основных перспектив освоения Арктического региона и укрепления в нем своих позиций.

Холодная война привела к тому, что территория Арктики превратилась в сферу стратегических интересов США. Арктическая зона США расположена в штате Аляска, на шельф которой, по оценкам Национальной геологической службы США, приходится около 31% от неоткрытых запасов нефти всей Арктики, что составляет 27 млрд барр. Активную деятельность на территории арктического континента ведут ведущие корпорации: «Шеврон», «ЭксонМобил», «Коноко Филлипс», «Роял Датч Шелл». Однако, ввиду истощаемости недр Аляски, США разрабатывают новые планы, в частности по бурению скважин на шельфе в Чукотском море и море Бофорта. Аляска — главный

способ регуляции американского импорта, так как углеводородные запасы рассматриваются как основной ресурс. Большие перспективы связываются с переработкой гидратов газа, также обнаруженных на Аляске.

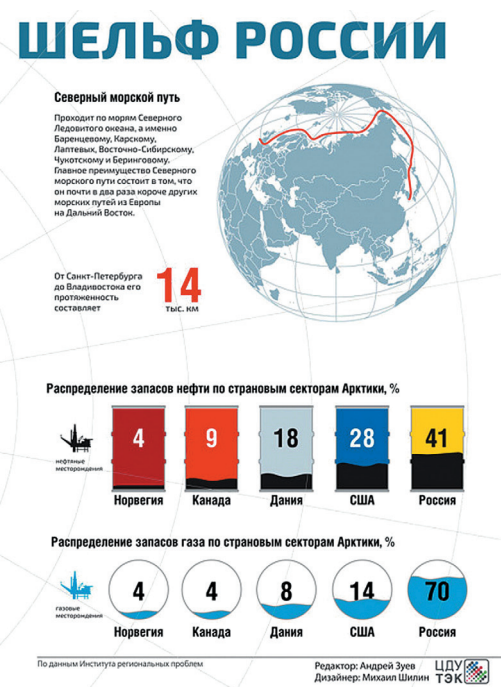
Важнейшее стратегическое значение для США регион приобретает из-за своего геополитического положения. Так, кратчайшие траектории полета межконтинентальных баллистических ракет между западным и восточным полушариями проходят вблизи Северного полюса.

США намерены самым активным образом участвовать в создании международной системы безопасности в Арктике, но одновременно сохранить за собой максимальную «свободу рук». Об этом свидетельствует Директива по арктической политике от 12 января 2009 г. В ней говорится, что «в Арктике США имеют широкие фундаментальные интересы в сфере национальной безопасности и готовы действовать независимо, либо в союзе с другими госу-

дарствами по защите этих интересов». Новая военная доктрина Б. Обамы, опубликованная в январе 2012 г., уточняет и еще более конкретно ставит перед вооруженными силами США задачу по обеспечению бесперебойного доступа к так называемым зонам глобальной значимости.

В пользу секторального разделения также выступает Канада, которая еще с 2008 г. проводит в Арктическом регионе различные военные учения, цель которых — защита суверенитета Канады [3]. Для Швеции, Финляндии и Исландии выгодно, напротив, внедрение общих принципов открытого моря. Объясняется это тем, что они неравны с позициями приарктических государств при секторальной концепции.

ЕС в сфере Арктического региона выражает интересы соответствующих государств, входящих в него. Так, у Великобритании, Франции, Германии, Польши, Финляндии и Швеции отсутствует возможность прямого территориального распределения



Арктического региона, но они не намерены отступать от активного освоения ресурсов данного региона.

Китай расположен в Северном полушарии, этим обусловлена важность для него стратегического развития Арктики — устойчивое экономическое развитие и национальная безопасность КНР [3].

Россия проводит активную арктическую политику еще с начала 2000-х гг. Нормативное оформление данного вида политики осуществилось посредством принятия «Основ государственной политики РФ в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу».

Созданы соответствующая Государственная комиссия по развитию Арктики, Экспертный совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации, Администрация Северного морского пути; разрабатываются правительственный «План мероприятий по реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года», «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «Комплексный проект развития Северного морского пути» [3].

### Политика освоения Антарктики

В недрах Антарктиды содержатся такие полезные ископаемые, как железная руда, каменный уголь, найдены следы руд меди, никель, свинец, цинк, молибден, горный хрусталь, слюда, графит. По данным геологической службы США, недра Антарктиды также обладают колоссальными запасами нефти и природного газа — 6,5 млрд тонн и более 4 трлн кубометров, соответственно. Кроме того, Антарктида содержит довольно внушительные запасы пресной воды. В антарктических водах сосредоточено до 90% пресной воды. Здесь есть промысловые сорта

рыбы, но так как общая температура в регионе постепенно повышается, то многие биологические виды будут смещаться к полюсам.

Проблематика освоения Антарктиды сводится к возрастанию объемов мирового потребления ресурсов, исследованию новейших технологий добычи ресурсов и изменения регионального климата. Таяние ледников Антарктиды является одной из ключевых экологических проблем. Истощение озонового слоя над Антарктидой стало следствием выбросов оксидов азота и высвобождением хлорфторуглеродов во всем мире. Последствия озоновой дыры и ее развитие сложно спрогнозировать.

Регулирование использования территории Антарктики отличается от рассматриваемых выше процессов по разделу Арктики. Так, на основании конвенции об Антарктике от 1 декабря 1959 г. и вступившей в силу 23 июня 1961 г., Антарктида не является принадлежащей ни одному государству и здесь можно осуществлять лишь научную деятельность.

При этом все страны претендуют на территорию Антарктиды, например, Норвегия настаивает на территории, которая превышает ее собственную в несколько раз. Великобритания также объявляет территории Антарктиды своей и претендует на территорию общей площадью около 1 млн кв. км. Австралия вообще считает, что территориально ей принадлежит половина Антарктиды. Япония обосновывает свои притязания на территорию Антарктиды самым интересным образом — ссылаясь на то, что только японским специалистам известно местонахождение крупного месторождения газа на данной территории. В 1980 г. Великобритания, Новая Зеландия, Чили и Аргентина объявили о своем суверенитете над рядом антарктических островов, а так как в 1982 г. была подписана Конвенция ООН по морскому праву,

закрепившая за прибрежными государствами 200-мильную экономическую зону, которую к тому же можно расширить за счет континентального шельфа, то за счет экономической зоны вокруг островов можно объявить территорию Антарктиды своей. Осваивать Антарктику стремятся и такие страны, как Южная Корея, Беларусь и Колумбия.

США и Россия также имеют особые притязания на данную территорию. Советский Союз открыл здесь свои станции в 1950-х гг., а в настоящий момент насчитывается более десяти российских станций, расположенных в Антарктиде. США в регионе обладают тремя постоянными станциями, однако американские исследователи жалуются на бюджетные ограничения и на то, что у США намного меньше ледоколов, чем у России.

Срок действия международного договора об Антарктиде истекает в 2048 г. После этого страны, вероятно, начнут добывать полезные ископаемые — железную руду, хром, уголь, нефть, газ и, возможно, алмазы. Сложным природным условиям будут противопоставляться новые технические решения.

## **Заключение**

Понятие глобальной безопасности прежде всего предполагает состояние защищенности не в границах отдельно взятого государства или общества, а в целом защищенность всего человечества в масштабе всей планеты. Кроме того, глобальная безопасность предполагает защищенность не от какой-либо одной угрозы, а от всего спектра тех проблем, которые также признаются в качестве глобальных — это и проблема информационной безопасности, экономической устойчивости, защищенность от терроризма, экстремизма, от развязывания войны, в том числе ядерной, продовольственная безопасность, а также экологическая безопасность в контексте всего международного сообщества [2].

Таким образом, можно заключить, что на сегодняшний день пока не совсем ясно, каким образом будет происходить раздел стратегически важных ресурсов и территорий, входящих в общее понятие достояния человечества — Арктики, Антарктиды, Мирового океана. Кроме того, необходимо помнить и о том, что нельзя допустить развязывание военных конфликтов в связи с делением указанных ресурсов. Поэтому, думается, следует уже сейчас разрабатывать подходы и планы — каким образом будет происходить такое разделение и следует при этом исходить прежде всего из того, чтобы использовать ресурсы целесообразно и экономно, и при этом стремиться сократить объем потребления и согласовывать их между государствами.

Фактически на указанные регионы предъявляют свои претензии если не все, то большинство государств, и их позиция понятна — они стремятся улучшить свое экономическое положение и укрепить позиции на международном пространстве.

При этом нельзя сказать, что у каких-то государств претензии не обоснованы или менее обоснованы, ввиду того, что пока еще даже не выработан и не избран какой-либо отдельный подход к разделу указанных территорий.

За арктической территорией экологическая, геологическая и географическая ценность — здесь есть специфический климат, достаточно замкнутые экосистемы, а также Северный Ледовитый океан и Северный полюс, и все это практически в идеальном сочетании дает целостную систему, имеющую огромное стратегическое значение и высокий потенциал.

Государства должны приложить совместные усилия и действовать сообща, чтобы сохранить целостную систему Арктики. Особого подхода требует разработка, принятие и осуществление мер, направленных на социально-экономическое развитие данного региона. Например, в регионе невозможно



земледелие, ограничена возможность животноводства, то или иное строительство ведется в условиях вечной мерзлоты, и все это осложняется сложной транспортной доступностью, специфическими среднегодовыми температурами и воздушными потоками.

Особое значение приобретает коммуникационная артерия «Северный морской путь», за счет которой в перспективе возможно формирование Арктического региона в качестве системного явления. Так, если данная

артерия будет активным образом эксплуатироваться, то центром постепенного развития арктических территорий станет именно морское судоходство.

Уже сейчас можно оценить запасы ресурсов Арктики, Антарктики и Мирового океана как внушительные, даже исходя из предварительных оценок. Нет сомнений в том, что в будущем они будут использоваться в качестве главных источников существования всего человечества.

### Литература

1. *Грачев В.А. Плямина О.В.* Глобальные экологические проблемы, экологическая безопасность и экологическая эффективность энергетики // Век глобализации. — 2017. — № 1. — С. 86–88.
2. *Глушко О.А.* Экологический кризис и правовые проблемы его преодоления // Политический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. — 2013. — № 1. — С. 1–4.
3. *Дудин М.Н., Иващенко Н.П.* Мировой опыт и тенденции инновационного освоения арктических территорий // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). — 2015. — № 1. — С. 107–111.
4. *Кондратов Н.А.* Освоение Арктики: стратегические интересы России // Arctic Environmental Research. — 2014. — № 1. — С. 120–122.
5. *Костин А.И.* Экополитология и глобалистика: Учебное пособие. М., 2005.
6. *Кучерявый М.М.* Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в аспекте глобальных политических процессов современного мира // Власть. — 2014. — № 1. — С. 1–5.
7. *Пыць В.М.* Обеспечение экологического правопорядка в контексте международного опыта // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. — 2013. — № 23. — С. 139–142.
8. *Серикова У.С.* История освоения Арктики // История и педагогика естествознания. — 2016. — № 4. — С. 35–38.
9. *Старцев Я.Ю.* Нормативное описание Российской Арктической политики: освоение сырьевой периферии или региональное развитие // Дискурс-Пи. — 2016. — № 1. — С. 193–200.
10. *Шнюков С.Е.* Проект глобального геологического исследования подледниковой Антарктиды: результаты реализации и возможное дальнейшее развитие // Геология и полезные ископаемые Мирового океана. — 2013. — № 1. — С. 10–12.