

Геополитические интересы и приоритеты России в Арктическом регионе

Аннотация

Россия имеет комплекс геополитических интересов и приоритетов в Арктике, который определяется ресурсным, транспортным и военно-стратегическим потенциалом арктических территорий. Вместе с тем анализ мнений экспертов и официальной прессы показывает, что на первом месте стоят экономические интересы России в регионе, а именно добыча энергоресурсов и эксплуатация Северного морского пути. В свою очередь, экономическое значение Арктики определяет стратегическую и геополитическую роль региона для России. Интересы России в Арктике закрывают «северное» направление в системе геополитических интересов и выполняют задачу обеспечения национальной безопасности страны.

Ключевые слова: Россия, Арктический регион, геополитические интересы, Северный морской путь, арктические ресурсы.

Автор

Пойлов Алексей Николаевич

Студент магистратуры
Института истории, международных отношений
и социальных технологий
Волгоградского государственного университета
(Волгоград, Россия)



Арктика долгое время находилась в стороне от ключевых мировых политических процессов. Однако в начале XXI в. арктическая тема стала занимать одно из приоритетных мест в глобальной повестке дня. Интерес к экономическому, геополитическому и геостратегическому потенциалу Арктики в настоящее время проявляют не только приарктические, но и неарктические страны Европы и Азии, а также различные международные организации и структуры.

Арктика — геополитически значимый регион, в котором пересекаются интересы многих государств. Эти интересы обуславливаются потенциалом, которым обладают арктические территории. Для России ключевое значение имеют ресурс-

ный, транспортный и военно-стратегический факторы.

По запасам основных видов полезных ископаемых Арктика является одним из самых богатых регионов мира. Причем на Арктическую зону России приходится большая часть ресурсов. Перспективами на нефть и газ признаны 43 % суши и 70 % площади шельфа АЗР (Арктической зоны России) [2. — С. 71]. На долю российской Арктики приходится 71 % прогнозных запасов нефти и до 91 % природного газа [3. — С. 52]. Арктика в будущем может стать для России основным источником энергоресурсов, что значительно повышает заинтересованность России в регионе в связи с сильной зависимостью экономики страны от экспорта природных

Геополитические интересы и приоритеты России в Арктическом регионе

ресурсов, в первую очередь, углеводородов. Такого же мнения придерживаются эксперты, опрошенные Институтом региональных проблем. Так, по мнению большинства экспертов (74 %), Арктика — «это надежное обеспечение на перспективу энергетической безопасности России» [12]. Мнение экспертов сводится к тому, что «сохранение и развитие арктической нефтедобычи — основа энергетической безопасности России, а при той роли, которую играет энергетика в российской экономике, она (нефтедобыча в Арктике) становится важнейшим фактором национальной безопасности страны» [12].

Помимо нефти и газа в Арктическом регионе находится более половины отечественных запасов других стратегически важных ресурсов: алмазов (99 %), металлов платиновой группы (98 %), никеля и кобальта (более 80 %), хрома и марганца (90 %), меди (60 %), сурьмы, олова, вольфрама и редкоземельных металлов (от 50 до 90 %), золота (40 %) и др. [19]. Значительная часть добываемых в Арктике ресурсов практически не имеет альтернативы с точки зрения их разработки в других регионах России.

Кроме запасов полезных ископаемых регион обладает огромными биоресурсами. Перспективы разработки возобновляемых биологических ресурсов связаны с их высокой обеспеченностью и разнообразием. Арктическая зона РФ «обеспечивает до 15 % вылова и производства морепродуктов в России» [1. — С. 12].

В Арктическом регионе Россия сохранила значительный промышленный потенциал. «В течение десятилетий здесь создавались объекты нефтегазового комплекса, магистральные трубопроводы протяженностью в тысячи километров, электростанции, в том числе Билибинская АЭС, шахты, железные дороги, аэродромы, морские и речные порты» [7. — С. 154]. При населении около 1 % от общероссийской численности Арктика сегодня производит почти 12 % ВВП России и порядка 25 % общероссийского экспорта [13. — С. 17].

Арктика сегодня является важнейшим для России резервом углеводородных, водных, биологических и других видов стратегически важных ресурсов, необходимых не только для развития экономики страны, но и для обеспечения ее минерально-сырьевой и национальной безопасности.

Большое значение для России имеет Северный морской путь (СМП), который является исторически сложившейся национальной транспортной коммуникацией России. Северный морской путь обеспечивает функционирование транспортной инфраструктуры государства в особенно труднодоступных районах, связывая в единую транспортную систему европейскую и дальневосточную части страны, и является важной составляющей инфраструктуры экономического и оборонного комплекса России.

В перспективе роль Северного морского пути будет только возрастать. Во-первых, СМП — это кратчайшая транспортная артерия, которая соединяет порты Европы, Дальнего Востока и Северной Америки и становится все более благоприятной для судоходства в условиях таяния арктических льдов. Во-вторых, СМП перспективен в качестве транспортной артерии для транспортировки добываемых ресурсов из арктических регионов России. «В качестве значительных клиентов СМП могут оказаться собственники уникального Штокмановского месторождения нефти и газа, Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции с месторождениями (Приразломное), северо-онежских бокситов, полиметаллов и марганца на архипелаге Новая Земля. В перспективе возможно вывозить газовый конденсат с полуострова Ямал» [8. — С. 6]. Освоение арктических месторождений нефти и газа будет способствовать «развитию Северного морского пути как перспективного, стабильного и высокоприбыльного транспортного ресурса России» [12].

Развитие и дальнейшее использование Северного морского пути способно не только принести России значительные до-

Тема номера: «Научные исследования молодых политологов»

ходы от экспорта услуг и товаров (например, ледокольное сопровождение судов, стоянка в портах и т. д.), но и дать толчок для развития смежных отраслей и стимулировать модернизацию инфраструктуры регионов России, расположенных вдоль побережья Северного Ледовитого океана.

Следует сказать, что вокруг статуса Северного морского пути наблюдается конфликт интересов. Так, в отечественных официальных документах акцент ставится на том, что Северный морской путь находится под российской юрисдикцией, и в этом вопросе Россия занимает принципиальную позицию. Вместе с тем такой подход противоречит интересам других стран. США и их союзники по НАТО, а также азиатские государства заинтересованы в интернационализации СМП и передаче контроля над ним под транснациональное управление.

Большие залежи природных ископаемых и транспортные ресурсы, помимо са-моочевидных выгод, определяют значение Арктики еще и как точки приложения капитала на долгосрочную перспективу с высокой рентабельностью. В этом смысле Арктика имеет уникальные, а не просто количественные преимущества перед другими макрорегионами. При этом масштаб проекта освоения Арктики настолько велик, что затрагивает многие сферы экономики. Так, В. Н. Конышев отмечает, что «Арктика — это как космос. Она тянет за собой буквально все. И ключ заключается в том, чтобы экономика вообще начала здесь работать. Вот если это удастся сделать, то все пойдет: и деньги потянет, и технологии и так далее» [15].

Россия стремится сохранить Арктический регион как зону мира, стабильности, безопасности и сотрудничества. При этом учитывается, что Арктика имеет важное военно-стратегическое значение для РФ. «Специфика этой территории — прямой доступ к Атлантическому океану и Арктике, относительная близость потенциальных целей и наличие ряда крупных объектов оборонной промышленности и

объектов инфраструктуры» [19]. Государственная граница РФ на протяжении более 20 тысяч км проходит по Северному Ледовитому океану, а ее охрана и защита проводится в сложнейших климатических условиях. «В Арктике базируется Северный флот, самый мощный в России, способный выполнять боевые задачи в любой точке мира. Арктика позволяет флоту скрыто выходить в Мировой океан. Здесь размещается значительная часть ядерного арсенала РФ. Арктика важна для России в военном плане как ни для одного другого государства потому, что здесь сосредоточена одна из важнейших составляющих военного потенциала страны» [15].

В условиях повышения геополитического статуса Арктики наметилась опасная тенденция к милитаризации региона. Это проявляется в усилении военного присутствия отдельных государств, наличии в Арктическом регионе значительно-го военного потенциала России и НАТО.

Принимая во внимание все вышесказанное, следует отметить, что, если Россия не сумеет сохранить или же ослабит свое присутствие в Арктике, то контроль над этой территорией будет достаточно быстро потерян, а это уже ставит под угрозу сохранение страной своего суверенитета. Таким образом, можно сказать, что «стратегическое завоевание и удержание конкурентных преимуществ в освоении ресурсов и использовании морских коммуникаций региона в условиях нарастающей глобализации и экспансии мировых держав» [18. — С. 82] является сегодня основным содержанием политики России в Арктике.

Анализ официальной прессы также подтверждает вывод о том, что для России ключевое значение в Арктике имеют ресурсный, транспортный и военно-стратегический факторы. Контент-анализ издания «Российская газета» за период 1991–2016 гг. позволил выявить и проранжировать основные приоритеты России в Арктике. Во-первых, геополитическим интересом России в Арктике является Северный морской путь в качестве перспек-

Геополитические интересы и приоритеты России в Арктическом регионе

тивного транспортного коридора. Во-вторых, Арктика в качестве стратегической минерально-сырьевой базы. В-третьих, по значению геополитическим интересом является арктическая территория в каче-

стве потенциального военно-стратегического коридора. Затем следуют проблемы экологии и коренных малочисленных народов Севера.

Частота упоминаний конкретных проблем, связанных с Арктикой (1991–2016 гг.)

Проблема	Количество упоминаний
Северный морской путь, судоходство в Арктике, ледокольный флот	990
Минерально-сырьевые ресурсы (нефть, газ и другие углеводороды и минералы)	826
Геополитика и военно-политические проблемы Арктического региона (интересы государств, противостояние и союзы государств и блоков)	343
Экология (загрязнение, охрана окружающей среды, потепление)	166
Проблемы коренных малочисленных народов	46

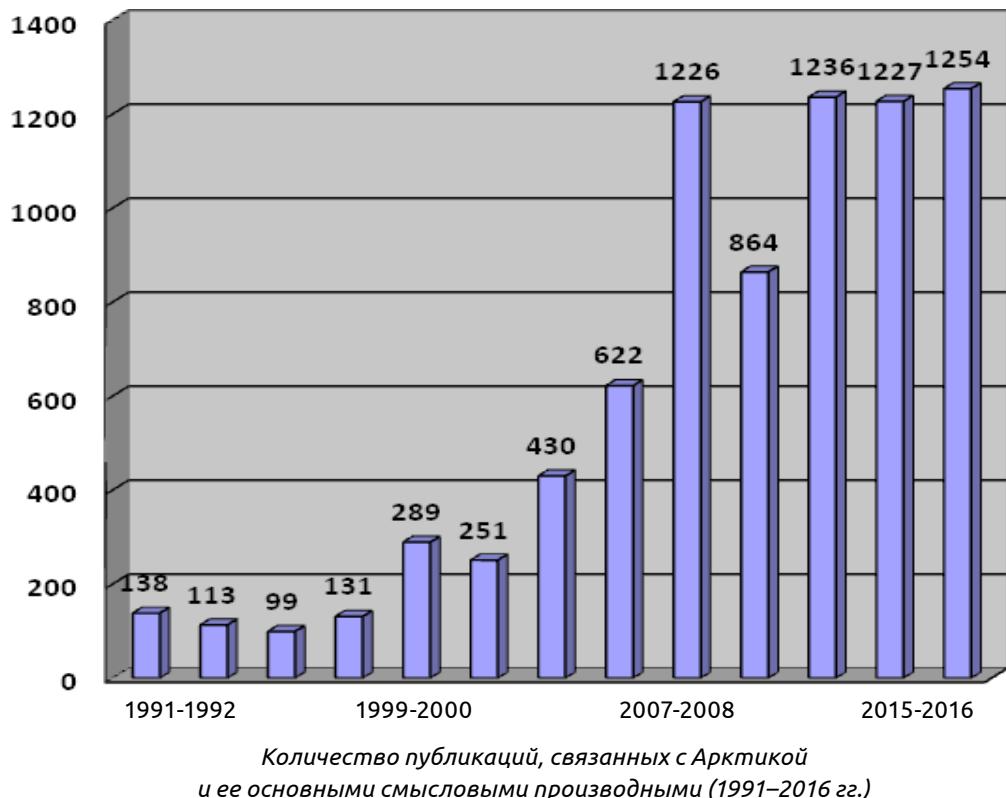
Л. В. Певень отмечает, что геополитические интересы России могут быть сгруппированы по геополитическим векторам «запад—восток», «юг—север» [14]. Интересы России в Арктике предопределяются потенциалом, которым обладают арктические территории и закрывают «северное» направление в системе геополитических интересов страны. Согласно одобренному в 2008 г. документу «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу», главными интересами России в Арктике являются [11]:

- Использование Арктической зоны Российской Федерации в качестве стратегической ресурсной базы России, обеспечивающей решение задач социально-экономического развития страны.
- Сохранение Арктики в качестве зоны мира и сотрудничества.
- Сбережение уникальных экологических систем Арктики.

— Использование Северного морского пути в качестве национальной единой транспортной коммуникации России в Арктике.

К геополитическим приоритетам России в Арктике можно отнести [3, 14]:

- разработку энергоресурсов российской Арктики;
- обеспечение охраны арктической границы и поддержание на должном уровне военного потенциала на Севере;
- четкое определение российских северных границ, нейтрализацию проблемы территориальных притязаний со стороны приграничных государств, в том числе устранение правовой неопределенности в отношении границ континентального шельфа Российской Федерации;
- развитие транспортных коммуникаций в Арктике;
- развитие международного сотрудничества в макрорегионе;



- реформирование социально-экономических структур;
- поддержку коренных малочисленных народов Севера;
- сохранение климатического баланса.

Значимость Арктики для России подчеркивается многими представителями власти, которые занимаются проблемами региона. Так, например, глава Государственной комиссии по вопросам развития Арктики вице-премьер Д. О. Рогозин отмечает, что «Арктика входит в непосредственную зону интересов нашего государства» [16], «ее освоение остается одной из насущнейших наших задач. Это огромный и очень значимый макрорегион для нашей страны. Арктика для нас пока *terra incognita*, а должна быть исследована и колонизирована — в хорошем смысле этого слова, став нашей перспективнейшей территорией» [9]. Как отмечают эксперты, Арктический регион интересен России, в первую очередь, с

экономической точки зрения. Однако подчеркивается, что освоение ресурсов Арктики — «задача не экономическая, а политическая и геополитическая» [4]. О том, что «Арктика играет огромную роль для геополитического положения государства» [17] говорит и Специальный представитель Президента Российской Федерации по международному сотрудничеству в Арктике и Антарктике, член Государственной комиссии по вопросам развития Арктики А. Н. Чилингаров. Следует также отметить, что представители российской власти акцентируют внимание в своих выступлениях на том, что за Арктику идет активная политическая и дипломатическая борьба. Об этом говорится в выступлениях ответственного секретаря Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации А. Г. Иванова [6], председателя Совета Федерации РФ В. И. Матвиенко [5], вице-премьера Д. О. Рогозина [9] и др.

Геополитические интересы и приоритеты России в Арктическом регионе

В подтверждение слов политических деятелей можно привести данные контент-анализа правительенного издания «Российская газета». Так, за последние 25 лет наблюдается значительный рост внимания к проблемам Арктики со стороны официальной прессы. За этот период регион преодолел свое негативное восприятие как бесперспективной и отдаленной территории. Сегодня Арктика воспринимается как территория национальных интересов арктических государств, претендующих на ее эксклюзивный раздел. При этом «официальный российский политический дискурс не поддерживает идеи объявления Арктики достоянием всего человечества и заповедной территории по аналогии с Антарктикой» [10].

Можно сказать, что в российских политических кругах сложилось представление об Арктике как важном с экономической, стратегической и geopolитической точки зрения регионе. Руководство страны понимает, что за Арктику ведется активная борьба и России необходимо принимать меры по защите своих национально-государственных интересов.

Подводя итог, можно отметить, что Россия имеет целый комплекс геополитических интересов и приоритетов в Арктике, который определяется ресурсным,

транспортным и военно-стратегическим потенциалом арктических территорий. Следует учитывать их большую взаимозависимость. Так, добыча углеводородов на континентальном арктическом шельфе требует развитой морской транспортной инфраструктуры, дальнейшего развития Северного морского пути, правового закрепления исключительной экономической зоны и нейтрализации территориальных споров. Сохранение военно-стратегического паритета предполагает дипломатическое взаимодействие на двусторонней и многосторонней основе. Интересы сбережения экологии и поддержки коренных малочисленных народов также крайне значимы в связи с угрозой дискредитации политики России в Арктике. Арктика занимает сегодня важное место в системе геополитических интересов России, закрывая «северное» направление, а активизация арктической государственной политики России вносит свой вклад в обеспечение долгосрочных национальных интересов и стратегических национальных приоритетов, утвержденных указом Президента России «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31 декабря 2015 г.

Литература

1. Арктика в современной системе международных отношений и национальные интересы России // Проблемы национальной стратегии. — 2014. — № 5 (26). — С. 9–43.
2. Барковский А. Н., Алабян С. С., Морозенкова О. В. Экономический потенциал Российской Арктики в области природных ресурсов и перевозок по СМП // Российский внешнеэкономический вестник. — 2015. — № 1. — С. 70–83.
3. Волков С. Ю., Писаревская Д. Д. Геостратегические приоритеты России в арктическом макрорегионе (к постановке проблемы) // Международная научная конференция «Регионы мира: проблемы истории, культуры и политики»: сб. статей / Под ред.: Корнилов А. А. и др. — Нижний Новгород, 2016. — С. 49–58.
4. Дмитрий Рогозин: За Арктику разворачивается целая битва с серьезными игроками. — URL: <http://gorchakovfund.ru/news/9655> (дата обращения: 21.03.2017).
5. Закон о развитии Арктики станет надежным правовым фундаментом для реализации экономических интересов России. — URL: <http://www.arctic-info.ru/ExpertOpinion/25-11-2015/zakon-o-rазвитии-арктики-станет-надежным-правовым-фундаментом-dla-realizacii-ekonomicheskikh-interesov-rossii> (дата обращения: 21.03.2017).

Тема номера: «Научные исследования молодых политологов»

6. Идет борьба за доступ к российским арктическим ресурсам. — URL: http://www.arctic-info.ru/ExpertOpinion/18-02-2016/ideb-bor_ba-za-dostup-k-rossiiskim-arkticeskim-resursam (дата обращения: 21.03.2017).
7. Конышев В. Н., Сергунин А. А. Зачем России нужна Арктика? // Политэкс. — 2011. — № 2. — С. 153–164.
8. Конышев В. Н., Сергунин А. А. Национальные интересы России в Арктике: мифы и реальность // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. — 2011. — № 29. — С. 2–11.
9. Кризисы приходят и уходят, а Арктика — вечна. — URL: <http://www.arctic-info.ru/ExpertOpinion/26-11-2015/krizisi-prihodat-i-yhodat-a-arktika-vecna> (дата обращения: 21.03.2017).
10. Мартынов В. С. Переосмысляя Арктику: динамика российских приоритетов // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. — 2013. — № 1. — С. 83–96.
11. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу. URL: <http://government.ru/info/18359> (дата обращения: 21.03.2017).
12. Отчет по результатам экспертного опроса «Как отразится кризис на развитии нефтегазодобычи на Арктическом шельфе и жизни регионов». — URL: <http://igrp.ru/2015/03/25/otchet-po-rezulatam-ekspertnogo-oprosa-kak-otrazitsya-krizis-na-razvitiu-neftegazodobychi-na-arkticheskem-shelfe-i-zhizni-regionov> (дата обращения: 21.03.2017).
13. Павленко В. И. Арктическая зона Российской Федерации в системе обеспечения национальных интересов страны // Арктика: экология и экономика. — 2013. — № 4 (12). — С. 16–25.
14. Левенъ Л. В. Некоторые выводы из оценки геополитических и геостратегических аспектов национальной безопасности Российской Федерации в XXI в. // Вестник Московского университета. Серия 18: Социология и политология. — 2011. — № 2. — С. 98–117.
15. Приоритеты России в Арктике. Специальный доклад к Международному форуму технологического развития «Технопром — 2016». — URL: <http://www.instrategy.ru/pdf/334.pdf> (дата обращения: 21.03.2017).
16. Рогозин рассказал о геополитических интересах России. — URL: <http://arctic.gov.ru/News/305d434a-5b6d-e511-80bf-e14c6e493e30?nodeId=9ce9c1ed-d94b-e511-825f-10604b797c23&page=1&pageSize=10> (дата обращения: 21.03.2017).
17. «Роснефть» в Арктике делает больше, чем все остальные компании. — URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=6197#top-content (дата обращения: 21.03.2017).
18. Селин В. С., Цукерман В. А. Геополитические и экономические факторы обеспечения суверенитета России в Арктике // Россия и современный мир. — 2008. — № 2 (59). — С. 76–84.
19. Хейнинен Л., Сергунин А., Яровой Г. Политика России в Арктике: как избежать новой холодной войны — М., 2014. URL: http://vid-1.rian.ru/ig/valdai/arctic_rus.pdf (дата обращения: 21.03.2017).